

# ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МАЙНИНГА КРИПТОВАЛЮТ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

DOI 10.18572/2312-4350-2022-2-26-29



## Романова Виктория Валерьевна,

доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой энергетического права  
Московского государственного юридического университета  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА), научный руководитель  
АНО «Научно-исследовательский «Центр развития  
энергетического права и современной правовой науки  
имени В.А. Мусина»

■ [vromanova@msal.ru](mailto:vromanova@msal.ru)

На проблемы энергетического сектора в связи с майнингом криптовалюты неоднократно обращали внимание представители государственных органов, экспертного сообщества. Среди проблем отмечается самовольное подключение к электрическим сетям, хищение электрической энергии. Это характерно для «черных» майнеров. Также выделяются «домашние» майнеры, которые платят за электричество по льготным тарифам для населения. Риском для обеспечения энергетической безопасности является также увеличение углеродного следа от майнинга криптовалют. На сегодняшний день в законодательстве об электроэнергетике особенности правового статуса лиц, осуществляющих майнинг криптовалют на электроэнергетическом рынке, не предусмотрены. Данный пробел следует устранить. В статье предлагаются возможные варианты унификации положений электроэнергетического законодательства в части майнинга криптовалют.

**Ключевые слова:** майнинг криптовалюты, энергетическая безопасность, энергетическое право, энергетический правопорядок.

## PROBLEMS AND TASKS OF LEGAL SUPPORT OF CRYPTOCURRENCY MINING IN ENERGY LAW

Viktoria V. Romanova

Doctor of Law, Professor

Head of the Department of Energy Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Academic Supervisor of the Autonomous Non-Commercial Organization V.A. Musin Research Center  
for the Development of Energy Law and Modern Legal Science

The problems of the energy sector related to cryptocurrency mining have been repeatedly noted by representatives of the public authorities and the expert community. Unauthorized grid connections and theft of electric energy are mentioned among the problems. This is typical of “black” miners. There are also “home” miners, who pay for electricity at preferential rates for the population. Another risk to energy security is the increase in the carbon footprint of cryptocurrency mining. Current laws on the electric power industry do not provide for the peculiarities of the legal status of persons engaged in cryptocurrency mining in the electricity market. This gap should be filled. The article suggests possible options for harmonization of provisions of the electric power laws in terms of cryptocurrency mining.

**Keywords:** cryptocurrency mining, energy security, energy law, energy law and order.

Согласно Доктрине энергетической безопасности Российской Федерации к целям обеспечения энергетической безопасности относится прежде всего надежное и устойчивое обеспечение российских потребителей энергоресурсами. Аварийные ситуации, перегрузка электрических сетей, приводящие к сбою в энергообеспечении потребителей, характерны для операций, связанных с майнингом криптовалют, в связи с чем в настоящее время идет активное обсуждение вопроса о целесообразности или нецелесообразности правовой регламентации майнинга криптовалют, в том числе в целях обеспечения энергетической безопасности.

В ноябре 2021 года Минфин и Минэнерго выступили с предложением приравнять майнинг криптовалют к предпринимательству и регламентировать порядок уплаты налогов. Однако Банк России категорически против появления в стране «денежных суррогатов» [1].

18 февраля 2022 года в открытых источниках появилась информация о том, что Минфин России направил в Правительство Российской Федерации законопроект о регулировании криптовалют. Проект федерального закона разработан по поручению Правительства РФ на основе утвержденной концепции регулирования механизма организации оборота цифровых валют.

Банк России придерживается иной позиции, выделяя множественные риски.

Остановимся более подробно на «энергетических» рисках при майнинге криптовалют.

В Докладе Банка России «Криптовалюты: тренды, риски, меры» 2022 года выделяются в том числе риски для обеспечения энергетической безопасности, один из которых обусловлен тем, что увеличение объемов майнинга влечет за собой существенное потребление электрической энергии, увеличение нагрузок на электросети, повышает риски возникновения чрезвычайных ситуаций, что может ока-

зать негативное влияние на стабильность энергообеспечения жилых зданий, объектов социальной инфраструктуры, предприятий [2].

Вторым риском для обеспечения энергетической безопасности является увеличение углеродного следа от майнинга криптовалют. Исследование китайских ученых показало, что углеродный след от майнинга биткойна в Китае был сопоставим с объемом выбросов углекислого газа одного из крупнейших городов Китая и ставил под угрозу выполнение страной намеченных целей по снижению выбросов углекислого газа, что стало одной из причин решения о запрете майнинга [3].

О проблемах энергетического сектора в связи с майнингом криптовалюты неоднократно отмечалось представителями государственных органов, экспертного сообщества. Среди проблем отмечается самовольное подключение к электрическим сетям, хищение электрической энергии. Это характерно для «черных» майнеров.

**Так, 35 случаев неучтенного потребления электроэнергии майнинг-фермами пресекли «Россети Северный Кавказ» в зоне операционной деятельности компании в 2019–2020 годах. Объем похищенного ресурса равен 45,3 млн кВт.ч. Стоимость «украденных» майнерами киловатт-часов превышает 230 млн рублей.** Неучтенное потребление ресурса (хищения) приводит к перепадам напряжения и может спровоцировать технологические нарушения в работе энергообъектов. Следовательно, хищения напрямую влияют на качество и надежность электроснабжения и жителей республик, и социальных структур [4].

Также выделяются «домашние» майнеры, которые платят за электричество по льготным тарифам для населения.

Столицей майнинга криптовалюты в России из-за самых низких цен на электроэнергию считается Иркутская область: майнинговые фермы используют много энергии для работы вычислительного

оборудования и систем охлаждения. «Иркутскэнергосбыт» (гарантирующий поставщик электроэнергии региона, входит в «Иркутскэнерго») начал массово судиться с владельцами майнинговых ферм в частных домах региона. Компания считает, что фермы ведут предпринимательскую деятельность, при этом покупая электроэнергию по низким тарифам для населения. С начала года «Иркутскэнергосбыт» подал 85 исков к владельцам ферм на сумму 73,3 млн руб., сообщили «Ъ» в компании. Выиграть удалось пока только девять дел: по решению суда частные фермы перевели на коммерческие тарифы. Также «Иркутскэнергосбыт» сможет вернуть 18,7 млн руб. после перерасчета тарифа [5].

Ассоциация «Совет производителей энергии» предлагает обеспечить условия, при которых майнеры будут потреблять электроэнергию на равных условиях с промышленностью, отмечая, что для улучшения ситуации с майнерами криптовалют необходимо ввести дифференцированную оплату за электроэнергию в зависимости от потребленного объема [6].

Ассоциация гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний предлагает разрешить энергетикам отключать нелегальных майнеров криптовалют от электроснабжения [7].

В Минэнерго России считают, что майнинг криптовалют необходимо ввести в правовое поле и получать соразмерную плату за техприсоединение и потребление электроэнергии, налоги [8].

Председатель Комитета Государственной Думы по энергетике отмечает, что необходимо принимать решение о запрете майнинга или о создании условий для майнинга, который бы не использовал дешевую электроэнергию, предназначенную для населения [9].

Таким образом, по результатам всесторонних обсуждений может быть принято решение либо о запрете майнинга криптовалюты, либо о регламентации такой деятельности. Во втором случае потребуются

внесение изменений в законодательство об электроэнергетике, так как на сегодняшний день в законодательстве об электроэнергетике особенности правового статуса лиц, осуществляющих майнинг криптовалют на электроэнергетическом рынке, не предусмотрены.

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусматривает соответствующих положений.

Представляется целесообразным закрепить особенности правового положения лиц, осуществляющих майнинг криптовалют, как потребителей электрической энергии и мощности.

На сегодняшний день в самом Федеральном законе «Об электроэнергетике» правовому положению отдельных категорий потребителей уделено недостаточное внимание в отличие от иных участников электроэнергетического рынка.

Так, на уровне Федерального закона «Об электроэнергетике» закреплены особенности правового положения в том числе электросетевых, энергосбытовых компаний, гарантирующих поставщиков.

В отношении потребителей на сегодняшний день Федеральный закон «Об электроэнергетике» содержит достаточно общее определение, согласно которому потребители электрической энергии — лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд.

На уровне подзаконных актов категории потребителей выделяются прежде всего на уровне подзаконного нормативного правового акта — Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

Дифференциация требований к различным категориям покупателям содержится в Правилах оптового рынка электрической энергии и мощности», утвержденной

Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2010 года № 1172, в Основных положениях функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 года № 442 и др.

На положениях Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии остановимся немного подробнее. С 2019 года указанные положения были дополнены нормами, устанавливающими определенные требования к потребителю — владельцу объекта микрогенерации.

Появление данных норм обусловлено дополнением Федерального закона «Об электроэнергетике» положениями, касающимися правового режима объекта микрогенерации, функционирующего в том числе на основе возобновляемых источников энергии.

В ситуации, когда в результате черного или серого майнинга может возникнуть аварийная ситуация в сфере энергообеспечения, установление требований к данной категории потребителей также становится необходимостью в случае, если не будет принято решение о запрете данного вида деятельности.

Правовой анализ правоприменительной практики показывает, что целесообразно закрепление особенностей право-

вого режима оборудования, используемого для майнинга криптовалют, как энергопринимающего устройства. Во избежание различных толкований соответствующие нормы также целесообразно включить в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

Требуется определить условия и порядок технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающего устройства, используемого для майнинга криптовалют.

Ключевое значение будут иметь нормы, закрепляющие требования к цене за электрическую энергию, которую должны будут оплачивать лица, занимающиеся майнингом криптовалют, а также положения, устанавливающие требования к обеспечению безопасной эксплуатации соответствующего энергопринимающего оборудования.

Также необходимо внести соответствующие дополнения в разделах о полномочиях государственных органов на электроэнергетическом рынке в части регулирования и контроля деятельности по осуществлению майнинга криптовалют.

Представляется целесообразным закрепление положений об ответственности за нарушение требований энергетического законодательства лицами, осуществляющими майнинг криптовалюты. ■

### Литература

1. URL: <https://www.mk.ru/economics/2021/12/09/maynery-obeskrovili-rossiyskoe-elektrichestvo.html>
2. URL: [https://cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation\\_Paper\\_20012022.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation_Paper_20012022.pdf)
3. URL: [https://cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation\\_Paper\\_20012022.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation_Paper_20012022.pdf)
4. URL: [https://www.rossetisk.ru/press\\_center/company\\_news/rosseti\\_severnoy\\_kavkaz\\_vyavili\\_35\\_faktov\\_mayning\\_khishcheniy\\_elektoenergii\\_na\\_230 mln\\_rublej/](https://www.rossetisk.ru/press_center/company_news/rosseti_severnoy_kavkaz_vyavili_35_faktov_mayning_khishcheniy_elektoenergii_na_230 mln_rublej/)
5. URL: <https://sbyt.irkutskenergo.ru/news/4265.html>
6. URL: [http://np-cpp.ru/news/rossiyskie-energetiki-vystupili-za-differentsiatsiyu-energotarifov-dlya-maynerov/?sphrase\\_id=13873](http://np-cpp.ru/news/rossiyskie-energetiki-vystupili-za-differentsiatsiyu-energotarifov-dlya-maynerov/?sphrase_id=13873)
7. URL: [http://npgp.ru/press-tsentr/novosti-otrasli/3994/?sphrase\\_id=61490](http://npgp.ru/press-tsentr/novosti-otrasli/3994/?sphrase_id=61490)
8. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/22602>
9. URL: [https://tass.ru/ekonomika/13488215?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://tass.ru/ekonomika/13488215?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru)