

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ГОСУДАРСТВАХ — ЧЛЕНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ: ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

DOI 10.18572/2312-4350-2018-2-23-28



Зайцева Светлана Викторовна,
начальник отдела электроэнергетической
и атомной политики Департамента энергетики
Евразийской экономической комиссии



Мельник Дарья Александровна,
консультант отдела электроэнергетической
и атомной политики Департамента энергетики
Евразийской экономической комиссии

Аннотация: В настоящее время в связи со сложившейся ситуацией геополитической напряженности и применения санкций особую актуальность для государств — членов Евразийского экономического союза (далее соответственно государства-члены, Союз) приобретают вопросы энергетической безопасности, позволяющей обеспечить надежное и бесперебойное энергоснабжение национальных экономик, а также потребителей всех категорий и уровней по доступной цене. Одним из ключевых направлений интеграции, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе (далее — Договор), который подписан президентами стран 29 мая 2014 года, является энергетика, которая во многом определяет динамику и темпы развития национальных экономик, их конкурентоспособность на мировых рынках и уровень жизни населения. В соответствии со статьей 79 Договора государства-члены договорились о проведении скоординированной энергетической политики и развитии взаимовыгодного сотрудничества с учетом обеспечения энергетической безопасности. Во исполнение статьи 81 Договора государствами-членами совместно с Департаментом энергетики Евразийской экономической комиссии ведется активная работа по поэтапному формированию общего электроэнергетического рынка Союза (далее — ОЭР). Принципы его формирования, указанные в Концепции формирования ОЭР Союза, также содержат в себе положения по обеспечению энергетической безопасности государств-членов с учетом сохранения особенностей внутренних электроэнергетических рынков каждого из государств. В этой связи представляется актуальным проведение исследования задач правового обеспечения энергетической безопасности в сфере электроэнергетики в государствах — членах ЕАЭС.

Ключевые слова: энергетическое право, энергетическая безопасность, государства — члены Евразийского экономического союза, формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, электроэнергетическая система.

ENERGY SECURITY IN THE MEMBER STATES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION IN THE ELECTRIC POWER SECTOR: LEGAL AND ECONOMIC ASPECTS

Zaytseva Svetlana V.

Head of the Energy and Nuclear Policy Section of the Energy Department at the Eurasian Economic Commission

Melnik Daria A.

Consultant of the Energy
and Nuclear Policy Section of the Energy Department
at the Eurasian Economic Commission

Abstract: *in connection with the current situation of geopolitical tensions and application of sanctions, the issues of energy security that make it possible to provide reliable and uninterrupted energy supply to national economies as well as consumers of all categories and levels at an affordable price become particularly relevant for the member states of the Eurasian Economic Union (hereinafter referred to as the member states and the Union respectively). One of the key areas of integration defined by the Treaty on the Eurasian Economic Union (hereinafter referred to as the Treaty), which was signed by the Presidents of countries on May 29, 2014, is energy, which, to a large extent, determines the dynamics and the rates of development of national economies, their competitiveness in the world markets, and the standard of living of the population. In accordance with Article 79 of the Treaty, the member states agreed to pursue a coordinated energy policy and develop mutually beneficial cooperation with due account for provision of energy security. Pursuant to Article 81 of the Treaty, the member states jointly with the Energy Department of the Eurasian Economic Commission are actively engaged in the step-by-step formation of the common electricity market of the Union (hereinafter referred to as the CEM). The principles of its formation specified in the Concept for the Formation of the CEM of the Union also contain provisions on ensuring energy security of the member states with due account for preservation of peculiarities of the domestic energy markets of each of the states. Therefore, it seems relevant to study the problems of legal regulation of energy security in the electric power industry in the member states of the EAEU.*

Keywords: *energy law, energy security, member states of the Eurasian Economic Union, formation of the common electricity market of the Eurasian Economic Union, electric power system.*

На национальном уровне перед каждым государством-членом стоят задачи правового регулирования энергетической безопасности, закрепленные в их долгосрочных и краткосрочных стратегиях развития. В систематизированном виде указанные задачи наднационального и национального уровней, направленные на обеспечение энергетической безопасности и закрепленные в документах стратегического планирования, представлены на схеме рис. 1.

Основными стратегическими направлениями развития в энергетике государств — членов ЕАЭС являются:

для Республики Беларусь — энергетическая самостоятельность, диверсификация поставщиков и видов энергоресурсов, надежность поставок, резервирование, переработка и распределение ТЭР, энергетическая эффективность конечного потребления, совершенствование системы управления ТЭК и его организационной структуры [1];

для Республики Армения и Республики Казахстан — развитие возобновляемых источников энергии, а также энергетической эффективности и сбережения энергии [2];

для Кыргызской Республики — развитие неуглеродной энергетики, финансовое оздоровление энергетического сектора, капитальное вложение в строительство и реконструкцию активов сектора, а также развитие информационных технологий, что обеспечит успешную реализацию проектов и внедрение умных счетчиков [3];

для Российской Федерации — снижение энергоемкости экономики, цифровизация энергетического комплекса, повышение доступности ресурсов, появление новых маршрутов и, соответственно, интеграция региональных рынков [4].

Цели развития электроэнергетики государств — членов ЕАЭС и сравнительная характеристика их электроэнергетических

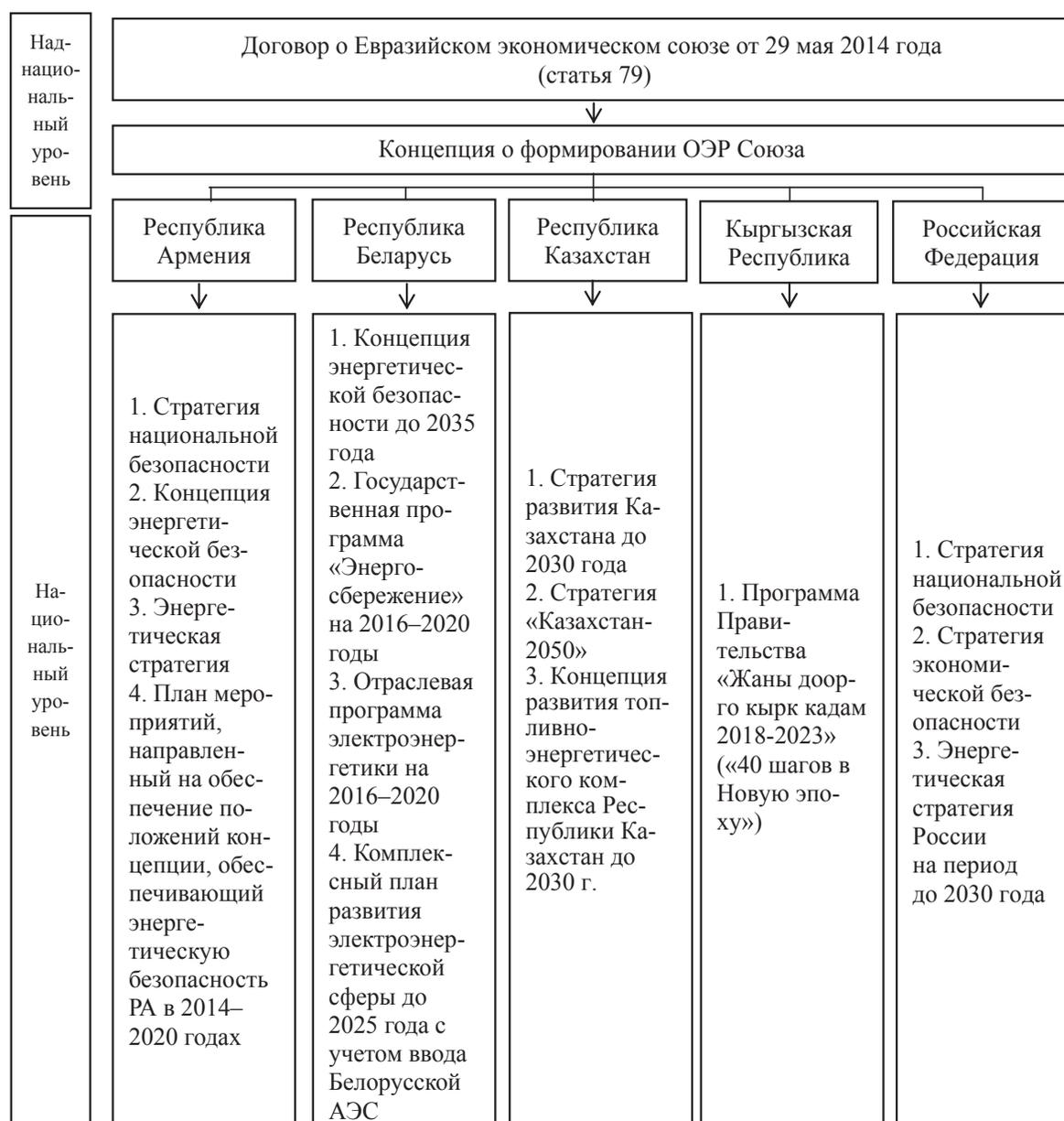


Рис. 1. Задачи правового регулирования обеспечения энергетической безопасности в государствах — членах Союза

рынков приведены в таблицах 1 и 2. Анализ данных этих таблиц позволяет сделать вывод о том, что вопросы энергетической безопасности рассматриваются в каждой стране исходя из существующего состояния энергетического комплекса, социально-экономических интересов и приоритетов развития государства. Электроэнергетическая система каждой страны обладает уникальными, только ей присущими особенностями, что существенно влияет на отношения, склады-

вающиеся в рамках ЕАЭС в энергетической сфере.

Однако энергетическая безопасность в сфере электроэнергетики любого государства включает в себя следующие системные элементы:

- безопасность генерирующего сектора;
- безопасность сетей передачи электрической энергии;
- надежность энергетической инфраструктуры;

Таблица 1

Цели развития электроэнергетики в государствах — членах Союза

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
обеспечение энергетической безопасности; обеспечение устойчивого развития энергетической сферы, основанного на повышении энергоэффективности хозяйства, развитии атомной энергетики и эффективном использовании возобновляемых ресурсов	повышение эффективности и надежности функционирования Белорусской энергетической системы и на ее основе повышение уровня энергетической безопасности	повышение эффективности использования энергоресурсов для содействия росту экономики и качества жизни населения, а также укреплению внешнеэкономических связей	обеспечение устойчивого экономического роста через укрепление энергетической и экономической безопасности, достижение финансово-экономического оздоровления, а также конкурентного преимущества Кыргызской Республики на региональном экспортном рынке электроэнергии	переход энергетического сектора страны через структурную трансформацию на более высокий, качественно новый уровень, максимально содействующий динамичному социально-экономическому развитию Российской Федерации; содействие развитию сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей, а также обеспечению удовлетворения долгосрочного и среднесрочного спроса на электроэнергию и мощность

— безопасность работы на объектах электроэнергетики;

— надежность и бесперебойность поставок электрической энергии;

— непрерывное функционирование рынков электрической энергии.

Таким образом, от состояния защищенности каждого системного элемента в каждом государстве-члене от угроз надежному энергообеспечению электрической энергией всех категорий и уровней потребителей в любой момент времени по доступной цене зависит комплексная энергетическая безопасность в сфере электроэнергетики Союза.

Вместе с этим в настоящее время имеется общий ряд проблем, оказывающий негативное воздействие на состояние энергетической безопасности и, следовательно, на экономическую безопасность государства. К ним относятся:

1) недостаточный уровень инвестиций в электроэнергетическую отрасль;

2) высокий уровень износа основных производственных энергетических фондов;

3) недостаточный уровень финансовых ресурсов для обеспечения своевременного и качественного ремонта оборудования;

4) недостаточное технико-экономическое обоснование при создании и развитии объектов электроэнергетической отрасли;

5) наличие дефицитных и избыточных зон и разных цен на электроэнергию;

6) недостаточный уровень обеспечения высококвалифицированными кадрами;

При этом государства — участники ЕАЭС имеют специфические особенности энергетических систем и присущие им угрозы [5]. Для Республики Армения характерно существование монопольных структур с признаками вертикальной интеграции, такие как ЗАО «Электрические сети Армении» и ЗАО «Высоковольтные электросети», отсутствие балансирующего рынка и рынка на сутки вперед, основной вид торговли — торговля по двусторонним договорам. Отсутствие географических границ с Союзом влечет за собой присоединение к ОЭР Союза путем осуществления транзита через Грузию. Кроме того, энергосистема Республики Армения работает в параллельном режиме с энергосистемой Ирана, и имеется риск выхода из строя электроэнергетических систем Армении и Ирана, что приведет к изоляции армянской энергосистемы.

В Республике Беларусь отсутствует специальный закон «Об электроэнергетике», отсутствует оптовый рынок электрической энергии, имеется перекрестное субсидирование. Топливообеспечение государства полностью зависит от импортируемого сырья, то есть га-

Таблица 2

Сравнительная характеристика электроэнергетических рынков государств — членов Союза

Критерии для сравнения	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Регуляторы	Министерство энергетики и природных ресурсов Комиссия по регулированию общественных услуг (КРОУ)	Министерство энергетики Министерство экономики	Министерство энергетики Министерство национальной экономики	Министерство экономики Государственное Агентство по регулированию ТЭК	Министерство энергетики Федеральная антимонопольная служба
Базовые нормативные правовые акты	Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года № ЗР-148 «Об энергетике»	Закон Республики Беларусь от 8 января 2015 года № 293-3 «Об энергосбережении»	1. Закон Республики Казахстан «Об электроэнергетике» от 9 июля 2004 года № 588-III 2. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности независимых отраслевых регуляторов» 3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 марта 2009 года № 392 «Об утверждении предельных тарифов»	1. Закон Кыргызской Республики «Об энергетике» от 30 октября 1996 года № 56 2. Закон Кыргызской Республики «Об электроэнергетике» от 28 января 1997 года № 8 3. Закон Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» от 8 августа 2011 года № 149	Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256 «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».
Модель рынка	Модель единого покупателя — продавца Принудительный пул самостоятельных производителей и импортеров электроэнергии с регулируемыми тарифами на всех функциональных уровнях, кроме внешних торговых сделок Товар — электроэнергия Торговая площадка отсутствует	Вертикально-интегрированная компания — ГПО «Белэнерго» — осуществляет полностью регулируемое государством деятельность по производству, передаче, распределению и сбыту электрической энергии, а также ее экспорт и импорт Товар — электроэнергия Торговая площадка отсутствует	Децентрализованная модель, основанная на двусторонних договорах Оптовый рынок состоит из сегментов: 1) рынок децентрализованной купли-продажи; 2) рынок централизованной торговли; 3) балансирующий рынок (имитационный режим); 4) рынок мощности (запуск с 01.01.2019) Товар — электроэнергия. Торговая площадка АО «КОРЭМ»	Модель на базе двусторонних договоров с доминированием одного производителя (ОАО «Электрические станции») Товар — электроэнергия. Торговая площадка отсутствует.	Централизованная модель с возможностью двухсторонних сделок. Оптовый рынок состоит из сегментов: 1) рынок свободных двусторонних договоров; 2) рынок на сутки вперед; 3) балансирующий; 4) рынок мощности Два товара — электроэнергия и мощность Торговая площадка АО «АТС»

за, который приходится закупать у Российской Федерации.

В энергосистеме Республики Казахстан имеется недостаточное количество маневренных мощностей. Вместе с этим угольные станции, вырабатывающие дешевую по себестоимости электрическую энергию, сосредоточены на севере страны, поэтому на юге наблюдается дефицит конкурентоспособной электрической энергии, и потребители вынуждены использовать экономически невыгодную электроэнергию.

В Кыргызской Республике отсутствует конкурентный оптовый рынок электрической энергии, существует необходимость развития внутренней конкуренции по типу генерации, развития теплогенерации. Так как 90% генерации в республике составляет выработка электроэнергии на гидростанциях, то имеется угроза энергообеспечения населения страны не в полном объеме в маловодные годы. При этом указанные станции располагаются на севере, а 65% потребителей находятся на юге, и соединяет их одна линия электропередачи 500 кВ. Стоит отметить наличие торговых трейдеров, что, исходя из лучших практик, является одним из необходимых условий создания ликвидного конкурентного организованного рынка.

В Российской Федерации модель ценообразования на электроэнергию непрозрачна, а цена определяется по самой дорогой (замыкающей) электрической станции ценовой

зоны. Операции межгосударственной торговли совершаются только оператором экспорта/импорта (ОАО «Интер РАО ЕЭС»), в оптовом рынке могут участвовать только резиденты Российской Федерации. Негативными факторами являются высокая доля иностранных запасных частей и их цена в стоимости проведения ремонта оборудования, а также зависимость объектов генерации и электросетевого хозяйства от зарубежного производства энергетического оборудования, не имеющего отечественного аналога.

Таким образом, существующие угрозы как общего характера, так и специфичные каждому государству-члену могут быть нивелированы путем проведения согласованной энергетической политики и развитием долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества в рамках формирования ОЭР Союза. Эффективное использование топливно-энергетического потенциала каждого из государств — членов Союза позволит обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие всех государств и повысит благосостояние населения. В этой связи представляется актуальным и своевременным проведение научных исследований правовых проблем формирования общих рынков энергетических ресурсов Евразийского экономического союза с целью надлежащего правового обеспечения энергетической безопасности государств — членов Евразийского экономического союза [6]. ■

Библиография

1. Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь : утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 № 1084.
2. Стратегия национальной безопасности Республики Армения : одобрена на заседании Совета национальной безопасности при Президенте Республики Армения 26 января 2007 года ; Концепция, направленная на обеспечение энергетической безопасности Республики Армения : указ Президента Республики Армения от 23.10.2013 № УП-182-Н.
3. Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года : утв. постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 724.
4. Энергетическая стратегия до 2030 года : утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р.
5. Мельник Д.А. Исследование особенностей электроэнергетических рынков государств — членов Евразийского экономического союза / Д.А. Мельник // Экономика и предпринимательство. 2016. № 12-4.
6. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. М. : Издательство «Юрист», 2016. С. 196–237 ; Энергетические рынки: проблемы и задачи правового регулирования : монография / под ред. д.ю.н. В.В. Романовой. М. : Издательство «Юрист», 2018.