

ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ» В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

DOI 10.18572/2312-4350-2019-3-22-30



Акимов Николай Андреевич,

аспирант кафедры энергетического права
Московского государственного юридического университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

energylawdep@msal.ru

В условиях развития энергетической отрасли России строительство и реконструкция энергетических объектов становятся одними из основных задач, необходимых для стратегических целей развития энергетики. Учитывая стратегическое значение атомной отрасли для отечественной энергетики, необходимость в обеспечении устойчивого развития объектов в данной отрасли выходит на первый план.

Строительство и реконструкция объектов использования атомной энергии является одним из ключевых способов решения государственных задач в рассматриваемой отрасли. При строительстве атомных объектов деятельность субъекта, производящего те или иные виды работ на атомных объектах, попадает под регулирование сразу нескольких органов и организаций, осуществляющих публично-правовые полномочия в указанной сфере. Ключевым среди таких субъектов выступает ГК «Росатом», реализующая общее государственное управление в области использования атомной энергии.

В настоящей статье автор исследует нормы, закрепляющие полномочия субъектов, регулирующих деятельность по строительству объектов использования атомной энергии, выделяет проблемные аспекты и задачи по совершенствованию правового регулирования в области строительства объектов использования атомной энергии, предлагает рассмотреть вопрос о включении в систему правового регулирования специального государственного реестра, содержащего сведения о юридических лицах, имеющих право выполнять те или иные виды строительных работ на объектах атомной отрасли.

Ключевые слова: энергетическое право, правовое регулирование строительства объектов атомной отрасли, саморегулирование.

POWERS OF STATE ATOMIC ENERGY CORPORATION ROSATOM IN THE FIELD OF CONSTRUCTION OF NUCLEAR FACILITIES

Akimov Nikolay A.

Postgraduate Student of the Department of Energy Law the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

In the context of development of the Russian energy industry, construction and reconstruction of energy facilities become one of the main tasks required for strategic goals of energy development. Given the strategic importance

of the nuclear industry for domestic energy sector, the need to ensure sustainable development of facilities in this industry comes to the fore.

Construction and reconstruction of nuclear facilities is one of the key methods to solve state goals in the industry under consideration. In the construction of nuclear facilities, activity of the entity executing certain types of work at nuclear facilities falls under regulation of several bodies and organizations exercising public law powers in this field. The key among these entities is Rosatom State Corporation, which implements general state control in the field of nuclear energy use.

In this article, the author explores the regulations that consolidate the powers of entities regulating activities related to construction of nuclear facilities, highlights problems and tasks of improving legal regulation in the field of construction of nuclear facilities, proposes to consider inclusion of regulation of a special state register containing information on legal entities entitled to perform certain types of construction work at the nuclear facilities in the legal regulation system.

Keywords: *energy law, legal regulation of construction of nuclear facilities, self-regulation.*

Текущее развитие энергетической отрасли России неразрывно связано со стратегическим планированием, которое реализуется государственными институтами и направлено на устойчивое и безопасное развитие энергетического сектора страны.

Стратегические цели развития энергетики закреплены «Энергетической стратегией России», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 года № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года».

В частности, данная стратегия закрепляет расширенное строительство и модернизацию энергетических объектов как одно из основных средств достижения стратегических целей развития энергетики.

Наиболее острую потребность в реализации положений Энергетической стратегии России испытывает атомная отрасль, которая нуждается в своевременном и рациональном развитии. Безопасная эксплуатация объектов при одновременном обеспечении потребностей широкого круга лиц имеет глобальное значение.

Правоотношения, складывающиеся между субъектами атомной отрасли, имеют определенные особенности, поскольку деятельность таких субъектов регулируется сразу несколькими институтами, деятельность каждого из которых направлена на обеспечение безопасности отдельных эта-

пов производства и использования атомной энергии.

Однако воздействие на поведение субъектов атомной отрасли осуществляется также и при помощи метода специального корпоративного регулирования [1], осуществляемого Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (ГК «Росатом»), которая от имени государства наделена особыми полномочиями по осуществлению государственного управления использованием атомной энергии, а также возможностью осуществлять нормативное правовое регулирование и издавать соответствующие акты для регулирования атомной энергетической отрасли. Среди перечисленных полномочий ГК «Росатом» выделяется широкий массив полномочий, связанных с обеспечением полного строительного цикла создания и реконструкции атомных объектов.

ФЗ «Об использовании атомной энергии» закрепляет среди видов деятельности в области использования атомной энергии такую деятельность, как «размещение, проектирование, сооружение, эксплуатацию и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии».

Обобщая теоретические исследования рассматриваемого вопроса, строительство энергетических объектов можно рассмотреть в нескольких значениях: как особый вид предпринимательской деятельности; как составную часть инвестиционной деятельности; как предмет договора на строительство энергетического объекта; как одно из направлений государственного регулирования; как самостоятельный предмет саморегулирования [2].

Принимая во внимание специфику правового ГК «Росатом», наделенной полномочиями по регулированию в том числе и отношений, связанных со строительством атомных объектов, фактически самостоятельно обеспечивающей реализацию государственного регулирования данной отрасли, для целей настоящего исследования целесообразно рассмотреть строительство как одно из основных направлений государственного регулирования.

ГК «Росатом», являясь юридическим лицом, созданным в форме некоммерческой организации, объединяет в своем правовом статусе элементы частноправового субъекта, а также публично-правовой структуры, наделенной властными полномочиями и компетенциями, позволяющими в полной мере оказывать воздействие на поведение субъектов в отрасли.

Полномочия ГК «Росатом» и ее публично-правовые функции по государственному управлению использованием атомной энергии закреплены в статье 7 Федерального закона «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Среди перечисленных полномочий государственной корпорации для целей настоящего исследования выделим следующие полномочия, напрямую относящиеся к видам деятельности в области строительства атомных объектов:

- выдача разрешений на строительство объектов использования атомной энергии, разрешений на ввод в эксплуатацию указанных объектов;

- выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства и раз-

решений на ввод в эксплуатацию учреждениям Корпорации, акционерным обществам Корпорации и дочерним обществам, а также подведомственным предприятиям, по роду деятельности которых созданы их закрытые административно-территориальные образования, в случаях строительства, реконструкции указанных объектов на территориях этих закрытых административно-территориальных образований;

- государственная экспертиза проектной документации объектов капитального строительства федеральных ядерных организаций и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

- проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства федеральных ядерных организаций, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, в соответствии с законодательством РФ;

- государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов федеральных ядерных организаций.

Центральное место в системе полномочий ГК «Росатом» в области строительства занимают предоставленные законодателем полномочия по выдаче разрешений на строительство атомных объектов, а также разрешений на ввод в эксплуатацию названных объектов ввиду следующих обстоятельств.

Согласно положениям Градостроительного кодекса РФ, под разрешением на строительство понимается документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории, проектом межевания территории и прочим обязательным требованиям, установленным законодательством РФ о градостроительной деятельности.

Ключевой особенностью такого разрешения является его правовое значение, поскольку именно этот документ предо-

ставляет застройщику право начать технологический процесс строительства объекта или его реконструкцию, иными словами, дает старт всему процессу возведения объекта.

Разрешение на ввод в эксплуатацию, в свою очередь, представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство и проектной документацией, а также соответствие объекта установленным требованиям, то есть завершает технологический процесс строительства и является одним из оснований для возникновения вещных прав на вновь созданный или реконструированный объект.

Данные полномочия реализуются с учетом общих правил, установленных Градостроительным кодексом РФ, управлением государственной экспертизы и разрешительной деятельности Корпорации.

Примечательно, что наличие полномочий Корпорации по выдаче разрешений на строительство объектов использования атомной энергетики и разрешений на ввод в эксплуатацию названных объектов порождает производную функцию Корпорации по оказанию государственных услуг заинтересованным лицам (заявителям) по выдаче соответствующих разрешений.

Данные государственные услуги регламентируются локальным нормативным актом ГК «Росатом», а именно Приказом ГК «Росатом» «Об утверждении Административного регламента предоставления ГК «Росатом» государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов использования атомной энергии» [3].

Названный регламент содержит объемный массив условий, соблюдение которых необходимо для получения заявителем соответствующего разрешения на строительство атомного объекта либо введения такого объекта в эксплуатацию, а также закрепляет отдельные административные процедуры, необходимые для принятия ГК «Росатом» положительного решения и получе-

ния заявителем такой государственной услуги. Таким образом, для застройщика подобных объектов указанный административный регламент становится подробной инструкцией, при соблюдении положений которой становится возможным начало строительства объекта либо его эксплуатации.

Примечательно, что исследуемый Административный регламент содержит также положения, закрепляющие досудебный порядок обжалования решений, действий (бездействия) Корпорации и (или) ее должностных лиц в рамках предоставления государственной услуги.

По общему правилу, закрепленному положениями Градостроительного кодекса РФ, выдача разрешений на строительство, а также разрешений на ввод объектов в эксплуатацию осуществляется органами государственной власти различных уровней: федеральными, региональными или муниципальными органами.

В то же время при строительстве объектов в атомной отрасли данные полномочия в полном объеме делегируются ГК «Росатом». Очевидно, что это сделано с целью установления централизованного регулирования деятельности субъектов в атомной отрасли и реализации Корпорацией представленных ей Законом функций, учитывая специфику используемого энергетического ресурса и необходимость дополнительного обеспечения безопасности при строительстве и проектировании атомных объектов, таких как, например, АЭС.

Данная мера представляется целесообразной, поскольку наделение ГК «Росатом» полномочиями по выдаче вышеупомянутых разрешений позволяет обеспечить всесторонний контроль за строительством объектов использования атомной энергии.

Таким образом, среди полномочий ГК «Росатом» в области строительства ключевое место занимают именно полномочия по выдаче разрешений на строительство атомных объектов и разрешений на ввод указанных объектов в эксплуатацию.

Иные полномочия, относящиеся к исследуемой сфере деятельности и перечис-

ленные в статье 7 Закона о ГК «Росатом», можно охарактеризовать как вспомогательные по отношению к полномочиям Корпорации по выдаче соответствующих разрешений, необходимых для начала строительства или начала эксплуатации объекта соответственно.

Например, как следует из анализа норм законодательства о градостроительной деятельности, прохождение государственной экспертизы результатами инженерных изысканий и проектной документацией объектов капитального строительства федеральных ядерных организаций является необходимым условием для выдачи ГК «Росатом» заявителю разрешения на строительство или реконструкцию атомного объекта.

Строительный надзор, осуществляемый ГК «Росатом», при строительстве и реконструкции атомных объектов, в свою очередь, проводится на строящемся объекте с момента начала строительства и получения застройщиком соответствующего разрешения и до ввода такого объекта в эксплуатацию, то есть непосредственно во время производства строительных работ на атомном объекте.

Научный интерес вызывает также и вопрос разграничения полномочий между ГК «Росатом», полномочными органами и саморегулируемыми организациями в части регулирования деятельности субъектов в области строительства объектов, связанных с атомной энергетикой.

Полномочия Правительства РФ в сфере строительства и проектирования атомных объектов закреплены в статье 28 ФЗ «Об использовании атомной энергии», норма которой относит к полномочиям Правительства решение вопросов: о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения; о порядке принятия решений о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения и др. Правительство РФ также наделено полномочиями по нормативному правовому регулированию отношений, складываю-

щихся в связи со строительством атомных объектов.

Среди органов, реализующих полномочия в сфере строительства и проектирования атомных объектов, центральное место занимает Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Полномочия Ростехнадзора в области государственного регулирования строительства атомных объектов установлены Федеральным законом «Об использовании атомной энергии», а также детализованы Постановлением Правительства РФ «Об утверждении Положения о Ростехнадзоре».

Как следует из данного Положения, Ростехнадзор реализует следующие полномочия в части регулирования отношений по строительству и проектированию атомных объектов:

- осуществляет в соответствии с законодательством РФ лицензирование деятельности в области использования атомной энергии;
- устанавливает порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии в соответствии с перечнем должностей, утвержденным Правительством РФ;
- выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;
- осуществляет контроль и надзор за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии, за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах такого вида.

Как следует из анализа полномочий Ростехнадзора, сфера деятельности данного органа в части регулирования поведения субъектов атомной отрасли распространяются не только на организации, осуществляющие строительные и проектные работы на атомных объектах, но и на физических лиц —

работников таких предприятий, которые обладают специальными компетенциями, позволяющими получить разрешение на право проведения работ в атомной отрасли.

К тому же данная федеральная служба имеет достаточные полномочия для самостоятельной разработки и утверждения источников регулирования отношений, складывающихся в атомной отрасли.

Лицензирование деятельности субъектов атомной отрасли представляется ключевым полномочием Ростехнадзора. Такое лицензирование осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» и проводится в порядке, установленном Административным регламентом по предоставлению Ростехнадзором государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 октября 2014 года № 453.

Кроме этого, к полномочиям Ростехнадзора, согласно Постановлению Правительства РФ от 19 ноября 2008 года № 864, относится государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций (СРО) в строительной отрасли, а также актуализация и ведение реестра указанных организаций.

Деятельность субъектов, выполняющих строительные работы на атомных объектах, непосредственно связана с институтом саморегулирования, объединяющим субъекты предпринимательской деятельности в СРО соответствующего вида. Членство таких субъектов в определенной саморегулируемой организации напрямую влияет на их правоспособность в части выполнения различных видов работ из цикла строительства конкретного объекта (инженерные изыскания, проектирование и непосредственно само строительство).

С целью внедрения института саморегулирования в строительную отрасль Приказом Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 года № 624 был закреплен конкретный пе-

речень видов работ по строительству, проектированию и инженерным изысканиям. Среди видов работ, выполняемых на атомных объектах, данный перечень выделял такие специальные виды, как работы по подготовке технологических решений атомных объектов, устройство таких объектов, монтаж оборудования, и другие виды работ.

Однако в результате изменений, внесенных в законодательство, регулирующее градостроительную деятельность, в 2017 году, положения действующей редакции Градостроительного кодекса РФ о саморегулируемых организациях не содержат отсылок к Перечню видов работ, утвержденному Приказом Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 года № 624.

Как видим, член СРО соответствующего вида вправе выполнять любые виды работ, указанные в Перечне видов работ для каждого вида деятельности, в соответствии с заявленным уровнем обеспечения ответственности, а также уровнем ответственности объекта строительства, на котором выполняются такие работы.

Примечателен и тот факт, что сама СРО, предоставляющая право выполнения работ на объектах атомной отрасли, должна соответствовать определенным повышенным требованиям, установленным законом, и регулярно подтверждать свою возможность предоставления такого права при реализации Ростехнадзором контроля и надзора в установленной сфере. Неслучайно Государственный реестр строительных СРО, размещенный на официальном сайте Ростехнадзора [4], содержит сведения о возможности предоставления СРО своим членам права выполнять работы на атомных объектах.

Из комплексного анализа норм Градостроительного кодекса РФ, а также положений ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» можно определить четыре уровня ответственности объектов строительства:

1) объекты пониженного уровня ответственности, включая здания и сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального

жилищного строительства, и другие объекты, отвечающие критериям части 10 статьи 4 вышеуказанного Закона;

2) объекты капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

3) особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии);

4) особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства (включая объекты использования атомной энергии).

Если для выполнения работ на первом из указанных уровней ответственности Закон не устанавливает специальных требований к субъекту, выполняющему соответствующие работы, то для осуществления деятельности на объектах второго и третьего уровней ответственности субъекту необходимо являться членом соответствующей СРО и соответствовать ее условиям членства.

Для выполнения работ на объектах атомной отрасли субъекту, помимо членства в СРО соответствующего вида, полномочной предоставлять своим членам право выполнять работы на атомных объектах, необходимо также наличие действующей лицензии на соответствующие виды деятельности в области атомной энергии, выданной в соответствии с требованиями законодательства РФ в области использования атомной энергии.

Важно подчеркнуть, что, в то время как в области строительства и проектирования большинства гражданских объектов строительства с 2010 года лицензирование деятельности подрядчиков сменилось механизмом саморегулирования, при строительстве атомных объектов сохранился разрешительный механизм государственного лицензирования. Тем самым государство намерено дополнительно обеспечить охрану публичного интереса такого стратегически значимого и особо опасного вида деятельности, как строительство и проектирование атомных объектов.

Примечателен и тот факт, что на практике существуют некоторые проблемы, связанные с наличием неопределенностей при выполнении подрядчиком отдельных видов работ на объектах атомной отрасли и получении соответствующей лицензии.

Например, до настоящего времени не выработано правовых механизмов взаимодействия между ГК «Росатом» (как главным субъектом, реализующим государственную политику в атомной отрасли отечественной энергетики), Ростехнадзором и отдельными СРО.

С целью преодоления обозначенных неопределенностей в правовом регулировании исследуемого явления предлагается рассмотреть вопрос о включении в систему правового регулирования специального государственного реестра, содержащего сведения о юридических лицах, имеющих право выполнять те или иные виды строительных работ на объектах атомной отрасли. При этом сведения в таком реестре могли бы быть интегрированы в соответствующие базы данных основных регуляторов деятельности подконтрольного лица, таких как ГК «Росатом», Ростехнадзор и СРО.

Данная мера позволит координировать взаимодействие между органами и организациями, наделенными полномочиями по регулированию деятельности организаций, выполняющих строительные работы на атомных объектах.

Заслуживает рассмотрения и тот факт, что исполнитель строительных и проектных работ на объектах атомной энергетики фактически подвергается двойному регулированию: как юридическое лицо, выполняющее строительные, проектные или изыскательские работы, согласно общим положениям Градостроительного кодекса РФ, обязан являться членом соответствующей СРО и соответствовать ее внутренним требованиям для выполнения таких работ. В то же время его деятельность подвергается государственному лицензированию и должна отвечать законным требованиям, установленным для обладателей таких

лицензий. Следовательно, у организаций возникает необходимость отвечать требованиям сразу двух надзорных субъектов параллельно.

Попытка решения проблемы подобного двойного регулирования деятельности исполнителей работ на объектах атомной отрасли была предпринята законодателем в 2017 году, когда в рамках реформы строительного саморегулирования требования, предъявляемые к подрядчикам работ на атомных объектах, были пересмотрены. Это отразилось в Постановлении Правительства РФ от 11 мая 2017 года № 559, которое закрепило норму, согласно которой лицу, являющемуся членом соответствующей СРО и выполняющему строительные и проектные работы на атомных объектах, достаточно лицензии на соответствующие виды деятельности в области атомной энергии, наличие которой будет подтверждать как соответствие такого лица требованиям энергетического законодательства в части общих требований энергетического законодательства, так и соответствие требованиям саморегулируемой организации в части, касающейся ее полномочий.

Однако в этом вопросе до настоящего времени сохранилась некоторая неопределенность, поскольку пункт 1 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ относит объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов) к особо опасным и технически сложным объектам, и саморегулируемые организации продолжают обоснованно требовать от юридических лиц, претендующих на право выполнения «атомных» работ, соответствия требованиям, предъявляемым к лицам, выполняющим работы на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства.

Одним из способов решения данной неопределенности можно считать рассмотрение вопроса о внесении изменений в соответствующие положения Градострои-

тельного кодекса РФ и выделение атомных объектов в отдельную категорию для целей предъявления специальных требований к юридическим лицам, выполняющим работы на объектах столь высокого уровня ответственности.

Подводя итог, следует отметить, что наличие широкого спектра полномочий ГК «Росатом» в области строительства и проектирования атомных объектов выражает в первую очередь общественный интерес, который обусловлен стратегической значимостью атомной отрасли, а также необходимостью дополнительного и централизованного контроля и надзора для обеспечения необходимого уровня безопасности при создании и реконструкции атомных объектов.

В рамках анализа развития нормативной правовой базы, обеспечивающей функционирование ГК «Росатом», прослеживаются тенденции к усилению контроля за деятельностью субъектов, связанной со строительством атомных объектов, а также к созданию специализированных структурных подразделений внутри Корпорации и наполнения таких подразделений высококвалифицированными трудовыми ресурсами.

Исходя из анализа нормативной правовой базы, совокупность полномочий ГК «Росатом», Ростехнадзора и отдельных саморегулируемых организаций призвана реализовать систему регулятивных функций со стороны соответствующих органов (организаций), каждая из которых имеет цель обеспечить безопасную и эффективную деятельность исполнителя на каждом из этапов строительства или проектирования атомных объектов строительства.

Особенности и проблемы саморегулирования в области использования атомной энергии исследовались в монографии «Проблемы и тенденции правового регулирования в области использования атомной энергии», где справедливо отмечается, что в атомной энергетике уровень требований к безопасности всегда был и остается существенно более высоким по сравнению с другими отраслями, и подчеркивается особая

значимость обеспечения безопасности при использовании атомной энергии [5].

Учитывая вышеизложенное и выявленные проблемы в правовом регулировании в данной области представляется целесообразным продолжить проведение научных исследований проблем пра-

вового обеспечения строительства объектов использования атомной энергии, в том числе в части содержания правового положения, разграничения полномочий, координации органов и организаций на всех этапах строительства атомных объектов. ■

Литература

1. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть : учебник / под редакцией В.В. Романовой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юрист, 2015. 677 с.
2. Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2012. 426 с.
3. Приказ Госкорпорации «Росатом» от 07.08.2018 № 1/25-НПА «Об утверждении Административного регламента предоставления Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов использования атомной энергии в случаях строительства, реконструкции указанных объектов и выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию указанных объектов» (зарегистрирован в Минюсте России 31.10.2018 № 52592).
4. Государственный реестр СПО. URL: <https://sro.gosnadzor.ru/>.
5. Проблемы и тенденции правового регулирования в области использования атомной энергии : монография / В.В. Романова, К.А. Стальмахов, А.А. Шкарбанов [и др.] ; под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2017. 223 с.