

**РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ
«ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ
УЧАСТНИКОВ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЫНКОВ»
ПОД РЕДАКЦИЕЙ Д.Ю.Н. В.В. РОМАНОВОЙ.
МОСКВА : ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ГРУППА «ЮРИСТ», 2019.
ISBN 978-5-94103-428-4**

Клеандров Михаил Иванович,

главный научный сотрудник Института государства и права
Российской академии наук (ИГП РАН),
главный научный сотрудник Центра энергетического права
Санкт-Петербургского государственного
экономического университета (СПбГЭУ),
член-корреспондент Российской академии наук,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
заслуженный деятель науки Российской Федерации,

■ energylaw211@unecon.ru



Хорошо известно, что немалая доля доходной части федерального бюджета наполняется за счет налогов и иных обязательных платежей, поступающих от энергетического сектора экономики. Отсюда вывод: чем эффективнее у нас механизмы энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков, тем лучше функционирует энергетический сектор нашей экономики, тем больше средств поступает в наш бюджет.

Иногда в отдельных, в том числе научных, кругах такое положение дел квалифицируют как «проклятие нашей нефтяной иглы», полагая, что, если бы у нас не было столь многих природных запасов углеводородного сырья, мы были бы вынуждены более интенсивно развивать другие сектора экономики. Но ведь по сути никто не мешает эти иные сектора развивать и при наличии обширных запасов углеводородов и их

добычи в необходимых объемах. Да и глупо отказываться от того, что дано нам Богом и природой.

Так что правильной — генеральной — линией в развитии нашей экономики и ее энергетического сектора является эффективная добыча углеводородов, их глубокая переработка и реализация, в том числе за рубеж, с возможной минимизацией расходов во всем этом процессе и с обязательным жестким обеспечением энергетической безопасности и повышением эффективности механизма защиты прав и законных интересов участников энергетического рынка.

Все это требует соответствующего, более совершенного, чем сегодня, правового обеспечения, что невозможно без масштабных разнопрофильных научных исследований. Рецензируемая монография и является определенным ответом на данный вызов — она выполнена на тему, актуальную для науки энергетического права, и имеет огромное практическое значение.

13 мая 2019 года Указом Президента Российской Федерации № 216 утверждена Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации, в которой определены угрозы, вызовы, риски в области энергетической безопасности, основные направления деятельности по обеспечению энергетической безопасности. В рецензируемой монографии проанализированы положения Доктрины энергетической безопасности, сделаны предложения о дальнейшем развитии правового обеспечения в области энергетической безопасности. В первом по своему содержанию — опорном — параграфе монографии (автор В.В. Романова) рассмотрено несколько направлений правового регулирования в области энергетической безопасности. Прежде всего это касается унификации на уровне национального законодательного акта положений об энергетической безопасности. Приводится пример модельного закона ОДКБ «Об энергетической безопасности» 2017 года, выделяются заслуживающие внимания положения, в том числе в

отношении субъектного состава и индикаторов состояния энергетической безопасности. Во-вторых, справедливо уделяется внимание мониторингу правоприменения в области энергетической безопасности, обосновывается необходимость осуществления мониторинга правоприменения энергетического законодательства с учетом принятых актов Конституционного Суда Российской Федерации, судебной практики, выявленных пробелов, противоречий в правовом регулировании в различных отраслях энергетики. Важно, что к рискам в области энергетической безопасности в соответствии с Доктриной энергетической безопасности Российской Федерации отнесено недостаточное развитие нормативно-правовой базы, сдерживающее внедрение цифровых технологий в сфере энергетики. В этой связи несомненным плюсом работы являются сформулированные предложения по дальнейшему развитию правового обеспечения цифровизации в сфере энергетики.

Представленные выводы и рекомендации могут быть использованы как в научных целях, так и в нормотворческой деятельности.

Структура монографии обусловлена целями исследования и состоит из предисловия, трех глав, разделенных на параграфы, библиографии. Темы и содержание глав и параграфов отвечают стратегическим целям и задачам обеспечения энергетической безопасности, учитывают выделенные в Доктрине энергетической безопасности Российской Федерации угрозы, вызовы и риски в области энергетической безопасности.

В первой главе исследуются задачи обеспечения энергетической безопасности с учетом целей и задач, предусмотренных документами стратегического планирования и прежде всего Доктриной энергетической безопасности Российской Федерации. Сформулированы предложения по проведению унификации положений об энергетической безопасности на национальном уровне. Во втором параграфе первой гла-

вы исследуются изменения в энергетическом законодательстве Европейского Союза с учетом реализации проекта Северный поток — 2.

Вторая глава посвящена проблемам и задачам правового обеспечения безопасности энергетической инфраструктуры. В первом ее параграфе исследуются проблемные аспекты правового обеспечения антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса. Во втором параграфе рассматриваются проблемы правового обеспечения промышленной безопасности добывающих объектов нефтегазового комплекса. В третьем параграфе исследуются проблемы, обусловленные неопределенностью международно-правового режима плавучих буровых установок и морских стационарных платформ, установленных на морских нефтегазовых месторождениях, и вопросы безопасности нефтегазовых объектов.

В третьей главе рецензируемой монографии исследуются проблемы и задачи правового обеспечения баланса интересов и защиты прав участников энергетических рынков. Первый параграф посвящен проблемам и задачам правового обеспечения

баланса интересов и защиты прав участников рынка тепловой энергии. Во втором параграфе рассматриваются теоретические и практические вопросы досудебного и судебного порядка разрешения споров участников энергетических рынков и антимонопольных органов. В третьем параграфе исследуются проблемы правового обеспечения баланса интересов субъектов оптового рынка электрической энергии и мощности. В четвертом параграфе рассматриваются проблемные аспекты защиты прав лиц, осуществляющих использование объектов энергетической инфраструктуры.

Результаты научных исследований авторов коллективной монографии обсуждались на научных конференциях и круглых столах. Монография подготовлена профессиональным составом авторов на основе современного законодательства и анализа правоприменительной практики, может быть полезной для научных работников, преподавателей высших учебных заведений, государственных служащих, судебного сообщества, практикующих юристов, специалистов, работающих в различных отраслях энергетики. ■