

СОВРЕМЕННЫЕ ЗАДАЧИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВА КАК НАУКИ И КАК УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

DOI 10.18572/2312-4350-2020-2-24-29



Романова Виктория Валерьевна,
доктор юридических наук,
заведующий кафедрой энергетического права
Московского государственного юридического университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
директор Центра энергетического права
Санкт-Петербургского государственного экономического
университета
■ energylawdep@msal.ru

Проблем, которые сегодня стоят перед энергетическим правом, достаточно. Прежде всего это касается фундаментальных проблем: правового обеспечения баланса интересов поставщиков и потребителей энергетических ресурсов, правового обеспечения доступа к энергетическим сетям, правового регулирования ценообразования в сфере энергетики, правового обеспечения защиты прав участников энергетических рынков. Тенденции развития нормативно-правового регулирования на национальном уровне обусловлены задачами правового обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации. Не менее актуальными являются и проблемы международно-правового регулирования в сфере энергетики, это касается как международных частноправовых, так и международных публично-правовых отношений.

В настоящее время есть тенденция к активизации проводимых исследований по энергетическому праву. Направления научных исследований обусловлены прежде всего наиболее актуальными задачами, проблемами правового регулирования в сфере энергетики, имеющимися пробелами. Среди направлений правовых исследований, которыми занимаются специалисты в рамках диссертационных исследований, можно отметить в том числе следующие: исследуются особенности правового положения энергетических компаний в различных отраслях энергетики, правовое обеспечение корпоративного управления в компаниях с государственным участием в сфере энергетики, проблемы правового регулирования экспорта природного газа, проблемы правового обеспечения использования возобновляемых источников энергии, правового регулирования закупочной деятельности, проблемы правового обеспечения доступа энергетических компаний на зарубежные рынки.

В статье рассматриваются и задачи развития образования в области энергетического права для обучающихся всех уровней.

Представляется целесообразным развитие международного сотрудничества по энергетическому праву в научном и образовательном процессах, разработка образовательных программ с включением курсов по энергетическому праву зарубежных стран, в том числе с учетом направлений исследований обучающихся, обмен опытом, проведение сравнительно-правовых исследований. Такое сотрудничество будет на пользу развитию международно-правового регулирования в сфере энергетики, которое необходимо как

для реализации международных проектов, так и для развития национального регулирования, в практической деятельности энергетических компаний, уполномоченных государственных органов, при подготовке профильных юридических кадров для энергетической отрасли.

Ключевые слова: энергетическое право, энергетическое законодательство, профессиональные стандарты, направления научных исследований по энергетическому праву, учебные дисциплины по энергетическому праву.

CURRENT TASKS OF ENERGY LAW AS A SCIENCE AND AN ACADEMIC DISCIPLINE

Viktoria V. Romanova

Doctor of Law

Head of the Energy Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSLU)

Director of the Energy Law Center of the Saint-Petersburg State Economic University

Quite a lot of problems are facing energy law today. First of all, these are fundamental problems: legal regulation of the balance of interests of energy resource suppliers and consumers, legal regulation of access to the energy networks, legal regulation of pricing in the energy sector, legal protection of rights of energy market players. Legal regulation development trends at the national level are determined by tasks of energy security legal regulation in the Russian Federation. No less pressing are problems of international law regulation in the energy sector. This applies to both international private and international public law relations.

Currently, there is a trend towards intensification of energy law studies. Areas of scientific research are conditioned primarily by the most pressing tasks, problems of legal regulation in the energy sector, existing gaps. Areas of law studies conducted by scientists within their thesis research include the following: specific features of the legal status of energy companies in different energy sectors, legal regulation of corporate governance in state-owned energy companies, challenges of legal regulation of natural gas exports, challenges of legal regulation of the use of renewable energy sources, legal regulation of procurements, challenges of legal regulation of energy companies' access to foreign markets.

The article also addresses education development objectives in the energy law sector for students at all levels.

It seems appropriate to develop international cooperation on energy law in both scientific and educational processes, to create educational programs including foreign energy law courses, in particular, considering students' areas of research, experience sharing, comparative law studies. Such cooperation will contribute to development of international law regulation in the energy sector necessary to implement international projects, as well as development of national regulation in practical activities of energy companies, authorized state bodies, in training of legal staff with field-specific expertise.

Keywords: energy law; energy legislation; occupational standards; areas of scientific energy law research; energy law academic courses.

Существенный вклад в формирование и развитие науки энергетического права внесли такие ученые, как А.П. Вершинин, О.А. Городов, М.И. Клеандров, П.Г. Лахно, А.Г. Лисицын-Светланов, В.Ф. Попондопуло, В.В. Романова, Р.Н. Салиева, Л.И. Шевченко, В.Ф. Яковлев и др. [1].

В работах ученых исследовались вопросы о правовой природе отношений, регулируемых энергетическим правом, принципах, методах энергетического права, источниках

энергетического права, рассматривались различные аспекты договорного регулирования, саморегулирования, международно-правового регулирования.

В настоящее время есть тенденция к активизации проводимых исследований по энергетическому праву. Направления научных исследований обусловлены прежде всего наиболее актуальными задачами, проблемами правового регулирования в сфере энергетики, имеющимися пробелами.

Представляется возможным обратить внимание на правовые исследования проблем правового регулирования энергетических рынков, защиты прав участников энергетических рынков, правового обеспечения энергетической безопасности [2].

Среди направлений правовых исследований, которыми занимаются специалисты в рамках диссертационных исследований, можно отметить в том числе следующие: исследуются особенности правового положения энергетических компаний в различных отраслях энергетики, правовое обеспечение корпоративного управления в компаниях с государственным участием в сфере энергетики, проблемы правового регулирования экспорта природного газа, проблемы правового обеспечения использования возобновляемых источников энергии, правового регулирования закупочной деятельности, проблемы правового обеспечения доступа энергетических компаний на зарубежные рынки [3].

Проблем, которые сегодня стоят перед энергетическим правом, достаточно. Прежде всего это касается фундаментальных проблем: правового обеспечения баланса интересов поставщиков и потребителей энергетических ресурсов, правового обеспечения доступа к энергетическим сетям, правового регулирования ценообразования в сфере энергетики, правового обеспечения защиты прав участников энергетических рынков. Тенденции развития нормативно-правового регулирования на национальном уровне обусловлены задачами правового обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации.

В период неблагоприятной эпидемиологической обстановки многие проблемы правового регулирования в сфере энергетики стали еще более видимыми. Это касается правового обеспечения баланса интересов участников энергетических рынков, растущей задолженности перед компаниями, поставщиками энергетические ресурсы.

В целях поддержки потребителей энергетических ресурсов Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 424 «Об особенностях предостав-

ления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» предусматривается мораторий до 1 января 2021 г. взыскания неустойки за просрочку платежей за коммунальные услуги [4].

Согласно п. 3 указанного Постановления Правительства Российской Федерации положения договоров, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, устанавливающие право поставщиков коммунальных ресурсов на взыскание неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, обязательство по оплате коммунальных ресурсов, не применяются до 1 января 2021 г. Представляется, что принятые нормы крайне своевременны. При отсутствии необходимых денежных средств у потребителей вполне прогнозируем и уже происходит значительный рост задолженности за энергетические ресурсы и услуги ЖКХ. В свою очередь, увеличивается задолженность перед сетевыми энергетическими компаниями и генерирующими компаниями. Представители энергетических компаний отмечают, что далее это может «привести к срыву реализации инвестиционных программ, плановых и аварийных ремонтов в отрасли, поставить под угрозу подготовку к прохождению осенне-зимнего периода 2020–2021 гг., создать сложности со своевременной выплатой заработных плат на предприятиях всех этих отраслей, что приведет к падению налоговых отчислений» [5].

В этой связи представляется, что одними из наиболее актуальных становятся вопросы правового регулирования тарифообразования, ценообразования на энергетических рынках, обеспечение баланса интересов всех участников энергетических рынков и защиты их интересов.

Не менее актуальными являются проблемы правового обеспечения деятельности энергетических компаний с учетом особенностей их правового положения. Президент

Российской Федерации подчеркнул, что «ведущие компании отечественного ТЭКа входят в перечень системообразующих предприятий, и от их стабильной работы зависит деятельность самых разных секторов экономики, при этом нужно сохранить надежность этих кооперационных, производственных связей, в том числе нельзя ни в коем случае допустить дефицита топлива на внутреннем рынке, ограничения энергоснабжения предприятий, населенных пунктов страны» [6].

По результатам проведенного исследования особенностей правового положения компаний с государственным участием в сфере энергетики [7] не случайно был сделан вывод в том числе о целесообразности разработки отдельного федерального закона, предусматривающего специфику правового положения энергетических компаний, которая обусловлена явно выраженной социальной направленностью целей деятельности в сочетании с экономической значимостью и возможностями. Такая унификация может быть проведена и по отраслевому принципу с учетом того, что энергетическое законодательство каждой отдельной отрасли энергетики имеет свои особенности. Проведенное коллективное правовое исследование может быть полезным при проведении дальнейшей научной, научно-практической работы.

Не менее актуальными являются и проблемы международно-правового регулирования в сфере энергетики, это касается как международных частноправовых, так и международных публично-правовых отношений.

Согласно Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216, к основным направлениям деятельности по обеспечению энергетической безопасности относится обеспечение международно-правовой защиты интересов российских организаций топливно-энергетического комплекса, поддержка экспорта их продукции, технологий и услуг.

Российские энергетические компании поставляют, транспортируют энергетические ресурсы за рубеж, осуществляют строительство энергетических объектов за рубежом,

являются акционерами, участниками зарубежных компаний. В этой связи для энергетических компаний необходимо понимание условий доступа на зарубежные энергетические рынки, правового регулирования зарубежных энергетических рынков.

Актуальным является проведение исследований норм зарубежного законодательства, регулирующих отношения на энергетических рынках, устанавливающих требования к зарубежным энергетическим компаниям для участия на энергетических рынках, проведение сравнительно-правовых исследований, по результатам которых могут быть сформулированы предложения и рекомендации по совершенствованию правового регулирования участников энергетических рынков на национальном и международном уровнях.

В этой связи крайне полезным является сотрудничество с зарубежными экспертами в области энергетического права, проведение совместных исследований, научно-практических мероприятий.

Хотелось бы отметить труды таких зарубежных ученых, как Ф.Ю. Зеккер, Д. Хандрлик, Р. Хеффрон, К. Талус и др. [8].

Представляется важным развитие сотрудничества с зарубежными экспертами и в области образовательных программ по энергетическому праву.

На сегодняшний день есть все предпосылки для дальнейшего развития курсов по энергетическому праву для всех уровней образования, подготовке и повышению квалификации профильных юридических кадров для энергетической отрасли. Основной курс по энергетическому праву, реализуемый в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА), включает в себя общую и особенную части. В общей части рассматриваются общетеоретические вопросы, источники энергетического права, проблемы правового регулирования частноправовых и публично-правовых отношений в сфере энергетики. В особенной части рассматриваются особенности правового регулирования общественных отношений в отдельных отраслях энергетики (газовая, нефтяная, угольная, электроэнергетика, тепловая, атомная).

Это позволяет не только получить полноценные знания по энергетическому праву, но и определиться с будущим направлением деятельности, что крайне важно для будущих юристов.

Направлений деятельности для будущих юристов в сфере ТЭК много, и их можно условно разделить на несколько групп:

(1) в зависимости от отрасли энергетики: электроэнергетика, теплоснабжение, газовая, нефтяная, угольная, атомная;

(2) в зависимости от того, где планирует трудиться будущий юрист в сфере энергетики: энергетические компании, государственные органы, суды, консалтинговые компании;

(3) в зависимости от направления деятельности энергетических компаний: добыча, поставка, транспортировка, хранение энергетических ресурсов, строительство энергетических объектов и т.д.;

(4) в зависимости от направления деятельности правовых департаментов компаний: договорный блок, претензионно-исковой блок, корпоративный, имущественный и т.д.

Возможные направления юристов обусловили и разработку таких дополнительных курсов, как договорное регулирование в сфере энергетики, порядок урегулирования споров в сфере энергетики, корпоративный юрист в сфере энергетики и др.

Для магистрантов предлагаются уже более специализированные курсы, которые позволяют углубленно изучить проблемы правового обеспечения деятельности субъектов естественных монополий в сфере энергетики, правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в сфере энергетики, правовое регулирование в области энергосбережения и энергетической эффективности и др.

За рубежом магистерские программы по энергетическому праву реализуются во многих учебных заведениях: в Берлинском техническом университете, в Университе-

те в Абердине (Шотландия), в Университете в Бирмингеме (Великобритания), в Университете Лондона (Великобритания), в Университете Данди (Шотландия), в Университете Талса (США), в Университете в Осло (Норвегия), в Университете Калгари (Канада), в Международном греческом университете [9].

Наполнения курсов магистерских программ различаются, описание курсов представлены на официальных сайтах. Такое обилие магистерских программ по энергетическому праву предоставляет обучающимся хорошие возможности. Перспективным, наверное, будет и развитие международных межвузовских магистерских программ.

Курсы для аспирантов включают в себя наиболее острые проблемы энергетического права и учитывают сферы научных интересов аспирантов.

На сегодняшний день для аспирантов по энергетическому праву есть программы в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) и в Центре энергетического права СПбГЭУ. Конечно, очень хотелось бы, чтобы таких программ было больше.

Представляется целесообразным развитие международного сотрудничества по энергетическому праву в научном и образовательном процессах, разработка образовательных программ с включением курсов по энергетическому праву зарубежных стран, в том числе с учетом направлений исследований обучающихся, обмен опытом, проведение сравнительно-правовых исследований. Такое сотрудничество будет на пользу развитию международно-правового регулирования в сфере энергетики, которое необходимо как для реализации международных проектов, так и для развития национального регулирования, в практической деятельности энергетических компаний, уполномоченных государственных органов, при подготовке профильных юридических кадров для энергетической отрасли. ■

Литература / References

1. Вершинин А.П. Энергетическое право / А.П. Вершинин. Санкт-Петербург : Изд. Дом СПбГУ, 2007. 243 с. ; Городов О.А. Введение в энергетическое право : учебное пособие / О.А. Городов. 3-е изд., испр.

- и доп. Москва : Проспект, 2015. 222 с. ; Клеандров М.И. Науке энергетического права — светлое будущее / М.И. Клеандров // Правовой энергетический форум. 2018. № 2. С. 9–11 ; Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: Становление и развитие : монография / П.Г. Лахно. Москва : Изд-во Московского ун-та, 2014. 477 с. ; Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли / А.Г. Лисицын-Светланов // Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения : материалы международной научно-практической конференции (г. Москва, 13 декабря 2013 г.) : сборник научных статей. Москва : Юрист, 2013. 117 с. ; Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2016. 255 с. ; Шевченко Л.И. Договорные отношения в сфере энергетики / Л.И. Шевченко. Москва : МГИМО-Университет, 2015. 220 с.
2. Энергетические рынки: проблемы и задачи правового регулирования : монография / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2018. 238 с. ; Проблемы и задачи правового обеспечения энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков энергии : монография / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2019. 264 с.
 3. Тубденев В.В. Правовое положение добывающих энергетических компаний нефтегазового комплекса : диссертация кандидата юридических наук / В.В. Тубденев. Москва, 2018. 388 с. ; Акимов Н.А. Полномочия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в области строительства объектов использования атомной энергии / Н.А. Акимов // Правовой энергетический форум. 2019. № 3. С. 22–30 ; Бабич С.А. Правовое регулирование отношений по поставке ядерного топлива в страны Европейского Союза / С.А. Бабич // Правовой энергетический форум. 2019. № 4. С. 38–44 ; Горшков М.С. Особенности правового положения ПАО «Российские сети» / М.С. Горшков // Правовой энергетический форум. 2019. № 4. С. 45–53 ; Саушкина С.М. Проблемы правового обеспечения энергетических компаний при осуществлении закупок товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами / С.М. Саушкина // Правовой энергетический форум. 2019. № 4. С. 31–37.
 4. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 06.04.2020.
 5. Энергетики просят создать фонд с госучастием для решения проблем с долгами в условиях коронавируса // Переток.ру. URL: <https://peretok.ru/news/strategy/22010/>.
 6. ТЭК пошел: Путин призвал не допустить дефицита топлива во время пандемии // Известия. 2020. 29 апреля.
 7. Актуальные проблемы и задачи корпоративного права : монография / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2020.
 8. Heffron Raphael J. Energy Law: An Introduction / Raphael J. Heffron. London : Springer, 2015. 90 p. ; Talus Kim. Introduction in EU Energy Law / Kim Talus. Oxford University press, 2016. 208 p. ; Talus Kim. EU Energy Law and Policy: A Critical Account / Kim Talus. Oxford University press, 2013. 317 p. ; Sacker F.J. Der Independent System Operator: Ein Neues Institutionelles Design Fuer Netzbetreiber? / F.J. Sacker. Peter Lang AG, 2007. 215 p. ; Handrlica J. Hurdles Towards the Pyramids of the Nuclear Age: Undergronds Responsitories as an Enigma of International Nuclear Law / J. Handrlica // Czech Yearbook of public and private international law. 2019. Vol. 10. P. 285–297.
 9. European and International Energy Law (MBL). URL: [https://www.masterstudies.com/European-and-International-Energy-Law-\(MBL\)/Germany/TU-Campus-EUREF/](https://www.masterstudies.com/European-and-International-Energy-Law-(MBL)/Germany/TU-Campus-EUREF/) ; University of Aberdeen: Energy Law with Dissertation. URL: <https://www.postgrad.com/university-of-aberdeen-school-of-law-energy-law-with-dissertation/course/> ; University of Birmingham: Energy and Environmental Law. URL: <https://www.postgrad.com/university-of-birmingham-birmingham-law-school-energy-and-environmental-law/course/> ; City, University of London: International Energy Law and Regulation. URL: <https://www.postgrad.com/city-university-of-london-the-city-law-school-international-energy-law-and-regulation/course/> ; University of Dundee: International Energy Law and Policy (LLM). URL: <https://www.postgrad.com/university-of-dundee-school-of-social-sciences-international-energy-law-and-policy-llm/course/> ; Energy Law, Online Master Degree — MJEL. URL: <https://www.onlinestudies.com/Energy-Law-Online-Master-Degree-%E2%80%93-MJEL/USA/TulsaLaw/> ; International Environment and Energy Law (programme option). URL: <https://www.uio.no/english/studies/programmes/pubint-master/programme-options/environment/index.html> ; Osgoode Hall Law School of York University: Energy and Infrastructure Law. URL: <https://www.llmstudy.com/osgoode-hall-law-school-of-york-university-continuing-legal-education-graduate-studies-energy-and-infrastructure-law/course/> ; MSc Programs in Energy Law in Greece 2020. URL: <https://www.masterstudies.com/MSc/Energy-Law/Greece/>.