

ЗАДАЧИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВОПОРЯДКА

DOI 10.18572/2312-4350-2020-3-11-15



Романова Виктория Валерьевна,
доктор юридических наук,
заведующий кафедрой энергетического права
Московского государственного юридического университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
директор Центра энергетического права
Санкт-Петербургского государственного экономического
университета (СПбГЭУ)
■ energylawdep@msal.ru

Содержание правового режима энергетических ресурсов, требования в отношении их качества, учета, порядка добычи, производства, поставки, транспортировки, хранения, ценового, таможенного регулирования относятся к фундаментальным проблемам энергетического права. Определенность в правовом регулировании использования энергетических ресурсов как ключевого объекта общественных отношений, входящих в предмет энергетического права, прямым образом влияет на обеспечение баланса интересов субъектов энергетического права на национальном и международном уровнях. Уровень международной унификации положений о правовом режиме энергетических ресурсов пока не является высоким, исключение составляют унифицированные положения в области использования атомной энергии. В силу специфики энергетических ресурсов унификация как на национальном, так и на международном уровне осуществляется в основном по отраслевому принципу. Для дальнейшего развития правового регулирования использования энергетических ресурсов, совершенствования правового режима энергетических ресурсов в том числе с учетом необходимости применения инновационных энергосберегающих, энергоэффективных технологий, обеспечения антитеррористической защищенности и промышленной безопасности энергетической инфраструктуры целесообразно проводить правовые исследования в данной сфере, причем особую пользу принесут сравнительно-правовые исследования положений о правовом режиме энергетических ресурсов в зарубежных государствах. Данная работа может быть полезна для дальнейшего изучения исследуемой тематики, в образовательном процессе.

Ключевые слова: энергетическое право, правовой режим энергетических ресурсов, общественные отношения, входящие в предмет энергетического права.

OBJECTIVES OF FURTHER DEVELOPMENT OF THE LEGAL REGULATION OF ENERGY RESOURCE USAGE FOR ENERGY LAW AND ORDER ENHANCEMENT

Romanova Viktoria V.

Doctor of Law

Head of the Department of Energy Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Director of the Energy Law Center of the Saint-Petersburg State Economic University (SPbSEU)

The nature of the legal regime of energy resources, requirements for their quality, metering, extraction, production, delivery, transportation, storage, pricing, customs regulation are fundamental problems of energy law. Certainty in the legal regulation of the use of energy resources as the key object of social relations within the scope of energy law has a direct impact on securing the balance of interests between energy law subjects at national and international levels. The level of the international unification of provisions on the legal regime of energy resources remains low, with the exception of unified provisions on the use of nuclear power. Due to the specific nature of energy resources, both national and international unification is performed primarily using an industry-based approach. Further development of the legal regulation of the use of energy resources, the improvement of the legal regime of energy resources, in particular, factoring in the need to apply innovative energy saving, energy efficient technologies, ensuring anti-terrorism security, and industrial safety of the energy infrastructure require legal studies in this area. Comparative legal studies of provisions on the legal regime of energy resources in other countries will be especially valuable. This article can be useful for further research into the subject matter, for education purposes.

Keywords: energy law, legal regime of energy resources, social relations within the scope of energy law.

Текущее состояние и задачи правового регулирования в области использования энергетических ресурсов

Содержание правового режима энергетических ресурсов, требования в отношении их качества, количества, учета, порядка добычи, производства, поставки, транспортировки, хранения относятся к фундаментальным проблемам энергетического права.

От надлежащего правового регулирования использования энергетических ресурсов зависит уровень состояния энергетического правопорядка [1].

Определенность в правовом регулировании использования энергетических ресурсов как ключевого объекта общественных отношений, входящих в предмет энергетического права, прямым образом влияет на обеспечение баланса интересов участников энергетических рынков на национальном и международном уровнях.

Принципы использования энергетических ресурсов должны обеспечивать баланс интересов различных участников энергетических рынков. К основным принципам ис-

пользования энергетических ресурсов относятся:

- доступность энергетических ресурсов для потребителей;
- учет используемых энергетических ресурсов на всех стадиях, включая добычу, производство, поставку, транспортировку, передачу, хранение;
- адекватное ценообразование на энергетические ресурсы;
- применение энергосберегающих, энергоэффективных технологий;
- безопасность при использовании энергетических ресурсов;
- надлежащее состояние энергетической инфраструктуры, включая обеспечение требований промышленной безопасности и антитеррористической защищенности.

В силу специфики энергетических ресурсов унификация как на национальном, так и на международном уровне осуществляется в основном по отраслевому принципу.

Унифицированного нормативного правового акта, устанавливающего требования к правовым режимам энергетических ресур-

сов, на сегодняшний день нет. Особенности правового режима энергетических ресурсов, в зависимости от того, объектом каких отношений являются энергетические ресурсы, закреплены в различных нормативных правовых актах, регулирующих частноправовые или публично-правовые отношения, а также определяются в соответствии с условиями, согласованными сторонами соответствующих договоров.

Основными нормативными правовыми актами общего характера, регулирующими отношения в данной сфере, в том числе являются Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе», Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и др.

Общие положения, устанавливающие требования к учету энергетических ресурсов, энергосбережению, энергоэффективности, установлены на уровне Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Особенности правового режима отдельных энергетических ресурсов установлены на уровне федеральных законов: «Об электроэнергетике», «О газоснабжении», «О теплоснабжении», «Об использовании атомной энергии», «О государственном регулировании в области добычи и использовании угля», «Об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности». Исключение составляет правовое регулирование в нефтяной отрасли, где на сегодняшний день нет специального федерального закона. Особенности правового режима для нефти, в том числе как для объекта отношений по поставке на внутреннем рынке, как объекта биржевой торговли, как объекта отношений по транспортировке, перевозке, как объекта внешнеэкономических сделок, установлены в вышеуказанных нормативных

правовых актах общего характера, а также на уровне подзаконных нормативных правовых актов, локальных нормативных правовых актов бирж, в международных соглашениях.

В правовых исследованиях справедливо отмечается необходимость совершенствования правового регулирования в области использования энергетических ресурсов [2].

Указывая на необходимость дальнейшего развития энергетического законодательства, А.Г. Лисицын-Светланов отмечает, что значение энергетического законодательства для России можно сравнить с фундаментальными законодательными актами, и приводит аналогию «с ожиданием принятия ГК РФ в 90-х годах, который в условиях первого этапа реформирования российского законодательства, как рыночного, называли “Второй Конституцией”» [3].

Базовым нормативным правовым актом, регулирующим отношения по использованию энергетических ресурсов, является Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Настоящий федеральный закон закрепляет определение понятия энергетического ресурса, требования к учету используемых энергетических ресурсов, принципы правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, полномочия государственных органов в данной сфере, положения о государственном регулировании, проведению энергетического обследования, требования энергетической эффективности. В развитие данного федерального закона приняты подзаконные нормативные правовые акты.

Положения об учете энергетических ресурсов имеют ключевое значение для расчетов за используемые энергетические ресурсы. В этой связи следует отметить, что, помимо общих положений об учете энергетических ресурсов, имеется специальное регулирование в электроэнергетическом законодательстве, предусматривающее применение интеллектуальных систем учета и возложение обязанности по приобретению, установке и замене приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, необходи-

мого для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на энергетические компании.

Соответствующие положения в отношении учета иных энергетических ресурсов пока не разработаны, в связи с чем представители экспертного сообщества обосновывают необходимость законодательного закрепления использования интеллектуальных систем учета природного газа, тепловой энергии [4]. При этом правовых исследований в области энергосбережения и энергетической эффективности на сегодняшний день не очень много [5].

В этой связи имеет смысл проработать и возможности активизации использования энергосберегающих, энергоэффективных технологий с учетом развития корпоративного нормативного правового регулирования.

Так, для обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства применяется институт антимонопольного комплаенса. Согласно ст. 9.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения хозяйствующий субъект вправе организовать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Внедрение, применение энергосберегающих, энергоэффективных технологий при использовании энергетических ресурсов — не менее значимая задача. В этой связи представляется целесообразной постановка вопроса о разработке концепции комплаенса в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, о том, чтобы дополнить соответствующими положениями энергетическое законодательство, о разработке корпоративных нормативных правовых актов по обеспечению соответствия требованиям законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Состояние международно-правовой унификации

На сегодняшний день отсутствует универсальный международный договор, регулирующий отношения в сфере энергетики, закреп-

ляющий единые принципы взаимодействия участников международных энергетических отношений, определяющий режимы использования энергетических ресурсов, энергетических объектов.

В исследовании, посвященном современному состоянию и задачам развития энергетического правопорядка, отмечается, что первоочередной задачей международного энергетического правопорядка является энергетическая безопасность жизни и деятельности людей, что обусловлено не только невозможностью жизни и деятельности без обеспечения энергетическими ресурсами, но и возможными неблагоприятными последствиями в процессе их добычи, производства, переработки, транспортировки, хранения, которые могут иметь трансграничный характер. Именно поэтому международные правовые режимы энергетических ресурсов имеют существенное значение в обеспечении международного энергетического правопорядка [6].

Среди основных принципов международно-правового регулирования в сфере энергетики А.Г. Лисицын-Светланов выделяет в том числе признание неделимости устойчивой глобальной энергетической безопасности и взаимозависимости всех участников энергообмена, взаимную ответственность стран — потребителей и поставщиков энергоресурсов, а также транзитных государств за обеспечение глобальной энергетической безопасности, признание безопасности предложения (поставок) и спроса (прозрачный и предсказуемый сбыт) в качестве ключевых аспектов глобальной энергетической безопасности [7]. Представляется, что указанные принципы могут быть закреплены на уровне универсального международного соглашения в сфере энергетики. Правовой анализ заключенных в сфере энергетики международных соглашений свидетельствует о том, что в настоящее время формирование международного энергетического правопорядка осуществляется преимущественно в рамках международных интеграционных объединений — организаций региональной экономической интеграции и на отраслевом уровне. Наиболее проработанным является международно-правовое обеспечение в области использования атомной энергии [8].

Задачей науки энергетического права является разработка универсальных международных правил, закрепляющих без ущерба национальным интересам принципы международного энергетического правопорядка, единообразные правовые режимы использования энергетических ресурсов, энергетической инфраструктуры, положения о порядке взаимодействия участников международных частноправовых и публично-правовых отношений в сфере энергетики, положения, обеспечивающие антитеррористическую защищенность и промышленную безопасность энергетических объектов.

Заключение

Правовое регулирование использования энергетических ресурсов, особенности

правового режима энергетических ресурсов, требования к энергосбережению и энергетической эффективности должны соответствовать задачам научно-технологического развития, обеспечения энергетической безопасности и укреплять энергетический правопорядок на национальном и международном уровнях. Правовое регулирование в данной сфере требует совершенствования, в том числе с учетом результатов правового анализа зарубежного законодательства, практики его применения. В этой связи представляется целесообразным проведение сравнительно-правовых исследований, совместных научно-практических мероприятий с целью разработки наиболее оптимальных моделей правового регулирования использования энергетических ресурсов. ■

Литература

1. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2016. 255 с.
2. Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли / А.Г. Лисицын-Светланов // Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения : материалы международной научно-практической конференции (г. Москва, 13 декабря 2013 г.) : сборник научных статей. Москва : Юрист, 2013. С. 10–15 ; Попондопуло В.Ф. Проблемы генерации на основе возобновляемых источников электрической энергии в России / В.Ф. Попондопуло, О.А. Городов, Д.А. Петров // Власть закона. 2018. № 3. С. 194–204 ; Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2016. 255 с. ; Романова В.В. Проблемы и задачи правового обеспечения биржевой торговли энергетическими ресурсами в Российской Федерации и в рамках Евразийского экономического союза / В.В. Романова // Правовой энергетический форум. 2019. № 1. С. 9–17 ; Салиева Р.Н. Законодательное обеспечение рационального недропользования в системе средств достижения энергетической безопасности / Р.Н. Салиева // Правовой энергетический форум. 2018. № 3. С. 16–24.
3. Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли / А.Г. Лисицын-Светланов // Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения : материалы международной научно-практической конференции (г. Москва, 13 декабря 2013 г.) : сборник научных статей. Москва : Юрист, 2013. С. 10–15.
4. Комитет Государственной Думы по энергетике провел «круглый стол» на тему «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Российской Федерации: практика реализации и перспективные направления развития федерального законодательства» // Комитет Государственной Думы по энергетике, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. 2020. 13 июля.
5. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2016. 255 с. ; Салиев И.Р. Энергосбережение и энергоэффективность: гражданско-правовой аспект регулирования в России и странах СНГ / И.Р. Салиев, Р.Н. Салиева, З.М. Фаткудинов // Евразийский юридический журнал. 2014. № 8. С. 58–65 ; Шевченко Л.И. Договорные отношения в сфере энергетики / Л.И. Шевченко. Москва : Изд-во МГИМО-Университет, 2015. С. 183–196.
6. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2016. 255 с.
7. Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России / А.Г. Лисицын-Светланов. Москва : Институт государства и права РАН, 2011. 202 с.
8. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2016. 255 с. ; Романова В.В. Современное состояние и тенденции развития правового регулирования в области использования атомной энергии / В.В. Романова // Проблемы и тенденции правового регулирования в области использования атомной энергии : монография / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2017. 223 с.