

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТОРОВ ТОВАРНЫХ ПОСТАВОК НА РЫНКЕ ГАЗА

DOI 10.18572/2312-4350-2020-3-37-43



Вильданова Марина Михайловна,
кандидат юридических наук
ведущий научный сотрудник
Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

vildanovamarina@mail.ru

В настоящей статье исследуются особенности правового положения оператора транспортировки газа по биржевым договорам, осуществляющего организацию транспортировки и являющегося прообразом нового правового института оператора товарных поставок. Баланса интересов продавцов, покупателей и потребителей газа можно достичь только при соблюдении условий товарных поставок, а также введении коммерческой балансировки газа на биржевом и внебиржевом рынке, обеспечивающей полное исполнение обязательств по поставке. В статье рассматривается введение института оператора товарных поставок на биржевом рынке газа, а также исследуются особенности коммерческой балансировки газа, направленной не только на обеспечение стопроцентного исполнения биржевых договоров, но и на сокращение издержек участников рынка. При внедрении коммерческой балансировки важна роль оператора товарных поставок, организующего транспортировку газа и обеспечивающего учет и контроль поставок газа. Без осуществления эффективных взвешенных реформ невозможны рост и создание благоприятного инвестиционного климата, необходимого для модернизации рынка газа.

Ключевые слова: энергетическое право, правовое обеспечение биржевого рынка газа, оператор товарных поставок, коммерческая балансировка, контроль и учет поставляемого газа.

THE PECULIARITIES OF THE LEGAL REGULATION OF ACTIVITIES OF COMMODITY DELIVERY OPERATORS IN THE GAS MARKET

Vildanova Marina M.
PhD (Law)
Leading Research Scientist of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

This article studies the peculiarities of the legal status of the gas transportation operator under exchange contracts organizing transportation and serving as a prototype of the new law institution of the commodity

delivery operator. In order to balance interests of gas sellers, buyers, and consumers, commodity delivery conditions shall be met and commercial gas balancing in the exchange and over-the-counter markets shall be implemented to ensure the fulfillment of all delivery obligations. The article addresses the implementation of the institution of the commodity delivery operator in the gas exchange market, as well as the peculiarities of commercial gas balancing aimed at 100% fulfillment of exchange contracts and reduction of market players' costs. The role of the commodity delivery operator organizing gas transportation, metering, and monitoring of gas deliveries is important for the implementation of commercial balancing. Effective, well-balanced reforms are essential for the growth and creation of a favorable investment climate needed to modernize the gas market.

Keywords: *energy law, legal support of the gas exchange market, commodity delivery operator, commercial balancing, supplied gas monitoring and metering.*

Среди актуальных целей и задач энергетического права справедливо указывается на необходимость проведения многочисленных исследований как по проблемам общей части энергетического права, так и по проблемам отдельных институтов. В развитие энергетического права внесли существенный вклад А.Г. Лисицын-Светланов, М.И. Клеандров, П.Г. Ляхно, В.В. Романова, Л.И. Шевченко, Р.Н. Салиева и др. [1]

Многие аспекты правового регулирования биржевого рынка газа также заслуживают того, чтобы быть предметом правовых исследований [2]. Фундаментальной задачей при этом является правовое обеспечение баланса интересов участников газового рынка. Баланса интересов продавцов, покупателей и потребителей газа можно достичь только при соблюдении условий товарных поставок, а также введении коммерческой балансировки газа на биржевом и внебиржевом рынке, обеспечивающей полное исполнение обязательств по поставке. Как верно отмечает В.В. Романова, к основным задачам энергетического правопорядка, как необходимой составляющей общественного правопорядка, в том числе относится «правовое обеспечение баланса интересов участников частнопроводимых отношений в сфере энергетики. В этой связи энергетический правопорядок должен обеспечивать прежде всего возможность осуществления прибыльной деятельности

энергетических компаний, поставляющих энергетические ресурсы, и возможность приобретения энергетических ресурсов по адекватной цене различными категориями покупателей: коммерческими, некоммерческими организациями, физическими лицами» [3]. При этом баланса интересов продавцов, покупателей и потребителей газа можно достичь только при соблюдении условий товарных поставок, а также введении коммерческой балансировки газа на биржевом и внебиржевом рынке, обеспечивающей полное исполнение обязательств по поставке. В этой связи представляется особенно актуальной развитие института операторов товарных поставок.

Правовое положение участников общественных отношений в сфере энергетики относится к основным элементам системы правового регулирования в сфере энергетики, формирующие энергетический правопорядок [4]. На сегодняшний день правовых исследований особенностей правового положения субъектов энергетического права пока немного. Малоизученным является и правовой статус операторов товарных поставок (далее — ОТП), который призван осуществлять контроль и учет поставок газа. Как обоснованно было отмечено В.В. Романовой, «для надлежащих расчетов за поставленные энергетические ресурсы имеют значение достоверные данные учета» [5].

Правовой статус и порядок деятельности ОТП определяется в Федеральном законе

от 7 февраля 2011 года № 7-ФЗ «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте» (далее — Закон о клиринге), нормативных актах Банка России, внутренних документах организаторов торгов и клиринговых организаций, внутренних документах и контрактной базе ОТП.

В соответствии с п. 13 и п. 13.1 ст. 2 Закона о клиринге ОТП — это организация, осуществляющая свою деятельность в соответствии с внутренним документом об условиях оказания услуг, содержащим порядок проведения, контроля и учета товарных поставок по обязательствам, возникшим из биржевых договоров купли-продажи и допущенным к клирингу. ОТП должны быть аккредитованы Банком России.

Аккредитация ОТП осуществляется согласно Инструкции Центрального Банка Российской Федерации от 17 декабря 2018 года № 194-И «О порядке и условиях проведения Банком России аккредитации организации, осуществляющей функции оператора товарных поставок, основаниях и порядке прекращения действия указанной аккредитации» (далее — Инструкция № 194-И). Для получения аккредитации Банка России кандидат должен являться юридическим лицом, созданным в организационно-правовой форме хозяйственного общества, государственного или муниципального унитарного предприятия, а также соответствовать следующим требованиям:

- иметь перечень определенных им товаров, по которым планируется осуществление функций ОТП;

- иметь заключенный договор (предварительный договор) об информационном взаимодействии с клиринговой организацией при осуществлении функций ОТП, права и обязанности по которому обусловлены получением кандидатом аккредитации;

- иметь программно-технические средства, необходимые для осуществления функций по проведению, контролю и учету товарных поставок по обязательствам, возникшим из договоров поставки, заключенных на организованных торгах и допущенных к клирингу в соответствии с правилами

клиринга клиринговой организации, с которой заключен договор (предварительный договор) об информационном взаимодействии;

- утвердить такие документы, как условия оказания услуг ОТП, документ, регулирующий обеспечение конфиденциальности информации, и документ, регламентирующий процедуры, обеспечивающие целостность и защиту информации, о которой кандидату станет известно при осуществлении деятельности ОТП;

- иметь официальный сайт в сети «Интернет» и предоставлять неограниченному кругу лиц круглосуточный доступ к условиям оказания услуг ОТП (в том числе к изменениям к указанным документам) и иным документам в соответствии с Инструкцией № 194-И.

Кроме того, кандидат должен принять обязательства о представлении информации в Банк России о таких существенных фактах, как изменение фирменного наименования, адреса, а также при реорганизации и в иных случаях, предусмотренных в нормативных актах Банка России.

Аккредитованный ОТП обязан выполнять все требования Банка России, а в случае неисполнения таких требований регулирующий орган вправе прекратить аккредитацию (например, при неоднократном в течение одного года неисполнении ОТП предписаний Банка России, при неосуществлении функций ОТП и др.).

В правилах проведения организованных торгов и правилах клиринговой деятельности должно быть предусмотрено наименование ОТП, указание на то, что ОТП не осуществляет хранение имущества, используемого для исполнения обязательств, допущенных к клирингу, либо осуществляет такое хранение с заключением соответствующего договора хранения, а также с указанием на то, что ОТП при осуществлении своей деятельности открывает или не открывает торговый товарный счет и (или) клиринговый товарный счет.

Применительно к биржевому рынку газа установлены особенности правового регулирования ОТП в нормативных актах

Банка России [6]. Речь идет об ОТП, который должен осуществлять проведение, контроль и учет товарных поставок имущества, находящегося в газообразном агрегатном состоянии. Такие ОТП обязаны обладать на праве собственности или ином законном основании защищенными от несанкционированного вмешательства средствами измерения и (или) техническими системами и устройствами с измерительными функциями, позволяющими ОТП осуществлять сбор и регистрацию информации о характеристиках и количестве в натуральном выражении имущества каждого лица, которому ОТП открыл товарный счет. Кроме того, ОТП должен иметь автоматизированные программно-технические средства, позволяющие осуществлять непрерывное обобщение информации о товарных поставках. За выполняемую работу ОТП несет ответственность в соответствии с договором на оказание услуг оператора товарных поставок.

В настоящее время функции ОТП на рынке газа пока не выполняет ни одна организация. Вместе с тем прообразом ОТП стал оператор транспортировки (далее — ОТ), коим является ООО «Газпром межрегионгаз поставка», который осуществляет с 2014 года обеспечение возможности транспортировки газа, поставляемого во исполнение договоров купли-продажи, заключенных на организованных торгах акционерного общества «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» [7]. С этой целью ООО «Газпром межрегионгаз» [8] (далее — агент) заключает агентские договоры с участниками организованных торгов, на основании которых агент от своего имени, но за счет принципала совершает юридические и иные действия, указанные в договоре.

В частности, агент выполняет поручения принципала (продавца) по организации транспортировки объемов газа, реализованного принципалом на организованных торгах, от места подключения источника газа (далее — Точка входа) к газотранспортной системе ПАО «Газпром» (далее — ГТС) до объекта ГТС, в котором осуществляется пе-

реход права собственности на газ от продавца к покупателю по договорам поставки газа (далее — Балансовый пункт). Балансовый пункт — базис поставки (место доставки товара) для исполнения обязательств по биржевым договорам поставки газа, которое является одновременно местом формирования цены договоров, установленное в спецификации товара. На рынке газа это объект ГТС ПАО «Газпром», через который транспортируется и поставляется газ от нескольких Точек входа и в котором имеется возможность транспортировки на несколько Точек выхода. На балансовых пунктах осуществляется передача газа от продавца к покупателю.

ОТ на основании договора с принципалом (покупателем) выполняются поручения по организации транспортировки объемов газа, приобретенного принципалом (покупателем) на организованных торгах, от Балансового пункта до Точек выхода (т.е. границы ГТС с газораспределительными станциями (ГРС); газораспределительными сетями газораспределительных организаций (ГРО), а также сетями потребителей газа, непосредственно подключенными к ГТС ПАО «Газпром»).

Поручения по транспортировке газа выполняются агентом путем исполнения договора на оказание услуг по организации транспортировки газа между агентом и ПАО «Газпром». ОТ осуществляет выполнение указанных поручений принципала в соответствии с представляемым клиринговой организацией сводным реестром, который составляется по результатам проведения организованных торгов на бирже. Информация о количестве транспортируемого газа поступает ОТ.

Учет газа осуществляется согласно действующим стандартам, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации. Так, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» (далее — Постановление № 162) предусмотрено несколько методов учета газа, в том числе установле-

на возможность учитывать объем газа методом, предусмотренным договором.

Биржевой газ учитывается в соответствии с договорами. На сегодня количество биржевого газа принципала (продавца), передаваемого агенту в целях организации транспортировки, определяется в общем потоке газа на замерных узлах расчетным методом в пределах показаний контрольно-измерительных приборов, установленных в соответствующих Точках входа в ГТС. Количество газа, передаваемое агентом в месте доставки на Балансовом пункте (в данном случае Точке выхода) принципалу (продавцу) после выполнения обязательств по транспортировке, подтверждается в акте приема-передачи газа. Далее транспортировка газа осуществляется на основании агентского договора с покупателем до Точки выхода. Если в течение отчетного периода объемы, переданные агенту принципалом (покупателем), превысят объемы, отобранные в Точке выхода, агент вправе взыскать с принципала штраф в соответствии с договором.

Наряду с функциями по организации транспортировки газа ОТ осуществляет также сбор, обработку и проверку достоверности данных об отборе потребителями газа объема газа, приобретенного принципалом (покупателем) на организованных торгах, в том числе о невыборке газа либо о неравномерном отборе газа по суткам в течение периода поставки.

Таким образом, ОТ обрабатывает информацию об объемах транспортируемого газа. При этом весь обмен информацией осуществляется в рамках единого электронного документооборота организаций инфраструктуры реализации биржевого газа.

До настоящего времени функции единственного ОТ на рынке газа осуществляются в соответствии с Правилами проведения организованных торгов в Секции «Газ природный» акционерного общества «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа», зарегистрированными Банком России 18 июня 2018 года (далее — Правила 2018 года).

Согласно Правилам 2018 года ООО «Газпром межрегионгаз поставка» не только исполняет поручения участников торгов по организации транспортировки по ГТС газа, реализованного / приобретенного ими на основании договоров в Секции «Газ природный» АО «СПбМТСБ», но и выполняет ряд иных ключевых функций. К примеру, обязанностью ОТ является передача информации в клиринговую организацию о возникновении обстоятельств непреодолимой силы или приравненных к ним обстоятельств, включая введение Графика 1 или Графика 2. График 1 — график перевода потребителей на резервные виды топлива при похолодании и порядок ввода графика в действие в целях обеспечения исполнения государственного контракта на поставку газа для государственных нужд, экспортных контрактов по международным обязательствам, договоров поставки газа для коммунально-бытовых нужд и населения, составленный в соответствии с пунктом 19 Постановления № 162.

График 2 — график ограничения снабжения газом покупателей и очередности их отключения в случае нарушения технологического режима работы газотранспортной системы при аварии, составленный в соответствии с п. 19 Постановления № 162.

В случае поступления такой информации допускается внесение изменений в биржевой договор поставки газа и при необходимости приостановка его исполнения.

Следует отметить, что согласно Правилам 2018 года ОТ не вменяется конкретная обязанность по учету поставок газа. В Общих условиях договоров поставки, заключаемых в Секции «Газ природный» АО «СПбМТСБ» и являющихся приложением 1 к Правилам 2018 года, предусмотрены нормы, обязывающие поставщика и покупателя только предоставлять оперативную информацию ОТ о количестве сданного и количестве выбранного / полученного газа. Кроме того, у сторон по договору установлены обязанности о немедленном информировании друг друга, ОТ и клиринговой организации об авариях и неисправностях на объектах единой системы

газоснабжения, ведущих к нарушению режима поставки газа, а также об иных обстоятельствах, имеющих значение для надлежащего исполнения обязательств по договорам поставки.

С целью развития биржевых торгов газом ООО «Газпром межрегион поставка» в 2018 году было аккредитовано Банком России на осуществление функций ОТП. С 2018 года по настоящее время была разработана схема поставки и коммерческой балансировки газа на российском биржевом рынке, подготовлены правила проведения организованных торгов, уточнены правила осуществления клиринга и клиринговой деятельности, а также разработаны и утверждены условия оказания услуг ООО «Газпром межрегион поставка», как оператора товарных поставок. В частности, ОТП будет обеспечивать контроль за поставкой газа и учет газа, поставляемого по биржевым договорам, на торговых товарных счетах, при прохождении Точки входа, Балансового пункта, Точек выхода и получении газа потребителями, что позволит сводить баланс газа непосредственно после завершения периода поставки.

Основной задачей в настоящее время является введение коммерческой балансировки, при которой учет и контроль за поставляемым товаром возлагается на ОТП.

При коммерческой балансировке газа предполагается продажа невыбранных или покупка недопоставленных объемов газа по биржевым или внебиржевым ценам. Для обеспечения продажи невыбранных и недопоставленных объемов нужно вести учет этих объемов газа. При наличии такого учета, к примеру, при невыбранных объемах газа будет ясно, сколько газа может продать покупатель, не выбравший на балансовом пункте весь поставленный поставщиком газ.

В Правилах по проведению организованных торгов в Секции «Газ природный» Акционерного общества «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа», зарегистрированных Банком России 25 октября 2019 года, но пока не введенных в действие (далее — Правила 2019 года), установ-

лено, что ОТП при осуществлении своей деятельности открывает торговые товарные счета, в том числе специальные торговые счета, являющиеся учетным регистром, на котором учитывается имущество, т.е. объемы газа. Право собственности на газ, риск случайной гибели, утраты, недостачи или случайного повреждения товара будут переходить от поставщика к покупателю в момент отражения ОТП на торговых товарных счетах продавца и покупателя операции передачи газа на Балансовом пункте. В Правилах 2019 года предусмотрены нормы, аналогичные тем, которые установлены Правилами 2018 года и обязывают поставщика и покупателя предоставлять оперативную информацию ОТ, немедленно информировать друг друга и ОТ об авариях и неисправностях на объектах единой системы газоснабжения, ведущих к нарушению режима поставки газа, а также об иных обстоятельствах, имеющих значение для надлежащего исполнения обязательств по договорам поставки.

Правилами 2019 года предусмотрены новые положения о системе вторичной продажи тех объемов газа, которые не отображены покупателем по биржевым договорам. В результате продажи этим покупателем указанных объемов на организованных торгах третьим лицам участниками торгов соответственно будут выполняться обязательства по выборке газа по ранее заключенным биржевым договорам.

Проблема невыборки газа по биржевым договорам на Балансовом пункте в настоящее время существует. Если обязательства по биржевым договорам не исполнены, то должны применять меры ответственности по биржевым договорам. В случае коммерческой балансировки решается вопрос о полном исполнении обязательств и нет необходимости уплаты неустоек.

Вместе с тем бывают ситуации, когда после невыборки газа на Балансовом пункте продать газ сложно и необходимы гарантийные механизмы, обеспечивающие такую продажу. В рамках новых правил проведения организованных торгов газом предложен механизм, согласно которому так на-

зывается балансирующий покупатель (собственник ГТС), являющийся участником торгов, имеет безусловные и безотзывные обязательства купить невыбранные объемы газа. При этом крайне важна роль ОТП, обеспечивающего учет транспортируемого и поставленного газа, а также невыбранного и подлежащего реализации газа и газа, реализованного через балансирующего покупателя, т.е. ПАО «Газпром».

Созданная схема коммерческой балансировки, учет газа на соответствующих измерительных приборах, учет и контроль

ОТП по учетным регистрам объема газа способствуют обеспечению баланса интересов покупателей и продавцов, т.е. схемы, при которой в любой момент времени несбалансированные объемы можно было бы кому-то продать или у кого-то купить. Принципиальным моментом, связанным с эффектом от коммерческой балансировки, является не только стопроцентное исполнение договоров поставки, но и сокращение издержек производителей по управлению не востребованными объемами. ■

Литература

1. Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли / А.Г. Лисицын-Светланов // Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения : материалы международной научно-практической конференции (г. Москва, 13 декабря 2013 г.) : сборник научных статей. Москва : Юрист, 2013. С. 10–15 ; Клеандров М.И. Науке энергетического права — светлое будущее / М.И. Клеандров // Правовой энергетический форум. 2018. № 2. С. 9–11 ; Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: становление и развитие : монография / П.Г. Лахно. Москва : Изд-во Московского университета, 2014. 477 с. ; Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2016. 255 с. ; Шевченко Л.И. Договорные отношения в сфере энергетики / Л.И. Шевченко. Москва : МГИМО-Университет, 2015. 220 с. ; Салиева Р.Н. Принципы регулирования в энергетической сфере как правовые средства обеспечения баланса интересов поставщиков и покупателей энергоресурсов / Р.Н. Салиева // Правовой энергетический форум. 2016. № 4. С. 13–16.
2. Вильданова М.М. Обеспечение прав поставщиков и покупателей газа на биржевом рынке / М.М. Вильданова // Правовой энергетический форум. 2017. № 2. С. 17–21 ; Вильданова М.М. Проблемы и задачи правового регулирования биржевого рынка газа / М.М. Вильданова // Энергетические рынки: проблемы и задачи правового регулирования : монография / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2018. С. 139–150.
3. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2016. 255 с.
4. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2016. 255 с.
5. Романова В.В. Предисловие // Романова В.В. Энергетические рынки: проблемы и задачи правового регулирования : монография / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2018. С. 7.
6. Указание Банка России от 26 марта 2019 г. № 5102-У «О случае открытия оператором товарных поставок торгового товарного счета и клирингового товарного счета, если учет имущества, используемого для исполнения и (или) обеспечения допущенных к клирингу обязательств, осуществляется оператором товарных поставок на основании, отличном от договора хранения такого имущества» // Вестник Банка России. 2019. 3 июля.
7. Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа. URL: <https://www.spimex.com> (дата обращения: 14.04.2020).
8. Оператор товарных поставок ТЭК. URL: <https://www.gmrgr.ru> (дата обращения: 14.04.2020).